

台灣經濟論衡

TAIWAN ECONOMIC FORUM

Since 1954 原《自由中國之工業》formerly *Industry of Free China*

2024

冬季號
第22卷 / 第4期

Volume 22, Number 4,
DEC

均衡臺灣——六大區域產業及生活圈

Balanced Taiwan:
Six Major Regional Industries and Living Perimeters

六大區域 發展計畫

一增就業
一提薪資
一繁地方

桃竹苗

桃竹苗大矽谷

北北基宜

首都圈黃金廊帶

中彰投雲

精密智慧新核心

宜花東屏南

東部慢活城鄉

嘉南高屏

大南方新矽谷

金馬澎

低碳樂活離島

政策焦點 | Focus

全國六大區域產業及生活圈

National Six Major Regional
Industries and Living Perimeters

名家觀點 | Viewpoint

大南方新矽谷推動方案

The Greater Southern New Silicon
Valley Plan

特別企劃 | Special Report

友善臺灣新創公司（Startups） 生態系——重構《金融科技發展 與創新實驗條例》新藍圖

Friendly Taiwan Startups Ecosystem—Reconstructing
the New Blueprint of the Financial Technology
Development and Innovative Experimentation Act

台灣經濟論衡

TAIWAN ECONOMIC FORUM

Since 1954 原《自由中國之工業》formerly *Industry of Free China*

發行人 劉鏡清
副發行人 高仙桂、彭立沛、詹方冠
發行所 國家發展委員會
地址 100223臺北市中正區寶慶路3號
No. 3, Baoqing Rd., Zhongzheng Dist., Taipei City 100223 Taiwan (R.O.C.)
電話 (02)2316-5877 鄭信德
網址 www.ndc.gov.tw
編輯所 左右設計股份有限公司
查詢專線 (02)2781-0111 分機 216 洪可殷
Email: TEF@randl.com.tw

為將期刊推廣至更多民眾，同時因應環保考量，
《台灣經濟論衡》自2016年第1季起，逐步以電子書取代紙本寄贈。季刊內容可至國發會網站（www.ndc.gov.tw）首頁下方快速連結區（「台灣經濟論衡」banner）下載。如您有紙本需求，請至政府出版品集中展售中心購買。

To disseminate the publication to a wider readership and to protect the environment, since the 1st quarter of 2016 we have been gradually reducing the printing copies of the Taiwan Economic Forum.

Readers are advised to download the E-books of this publication from the website at (www.ndc.gov.tw). Meanwhile, paper copies of the publication might be available for purchase at some designated locations as follows: Wunan Bookstore (Zhongshan Rd. in Taichung), Sanmin Bookstore (Chongqing S. Rd. in Taipei), or Government Publications Bookstore (Songjiang Rd. in Taipei).

政府出版品集中展售中心

臺中五南文化廣場 (www.wunanbooks.com.tw)

TEL: (04)2226-0330 | FAX: (04)2225-8234

40354 臺中市西區臺灣大道二段85號

No. 85, Sec. 2, Taiwan Blvd., West Dist., Taichung City 40354, Taiwan (R.O.C.)

三民書局 (www.sanmin.com.tw)

TEL: (02)2361-7511 | FAX: (02) 2361-3355

10045 臺北市重慶南路1段61號

No. 61, Sec. 1, Chongqing S. Rd., Zhongzheng Dist., Taipei City 10045, Taiwan (R.O.C.)

國家書店松江門市

(國家網路書店www.govbooks.com.tw)

TEL: (02)2518-0207 | FAX: (02)2518-0778

10485 臺北市中山區松江路209號1樓

1F., No. 209, Songjiang Rd., Zhongshan Dist., Taipei City 10485, Taiwan (R.O.C.)

中華郵政台北誌字第12號 執照登記為雜誌交寄

ISSN 1727-8627

GPN 2010300195

造就在地，均衡臺灣 ——推動六大區域產業及生活圈

為落實賴總統「均衡臺灣」的施政方針，同時因應國際經貿情勢，以及我國產業數位與淨零雙軸轉型的發展趨勢，政府全面盤點各地方在地特色及資源，以國家整體觀點規劃「六大區域產業及生活圈」，分別有北北基宜「首都圈黃金廊帶」、桃竹苗「桃竹苗大矽谷」、中彰投雲「精密智慧新核心」、嘉南高屏「大南方新矽谷」、宜花東屏南「東部慢活城鄉」及金馬澎「低碳樂活離島」，藉推動全國各縣市軌道、公路、醫療、居住、農業、水資源、文化、觀光等超過140項重要建設，發展產業，並均衡布局臺灣各地區公共建設。本期季刊以「均衡臺灣」為主題，「政策焦點」單元則以「全國六大區域產業及生活圈」為內容，闡明透過配套措施與基礎建設的推動，達成增就業、提薪資、繁地方等三目標。

本期「名家觀點」單元邀請國立成功大學電機工程學系謝教授明得（兼大南方新矽谷推動辦公室主任），撰擬「大南方新矽谷推動方案——發展臺灣自主應用系統之關鍵」專文，呼應本刊政策焦點主題。「特別企劃」單元則刊載本會同仁撰擬之「友善臺灣新創公司（Startups）生態系——重構《金融科技發展與創新實驗條例》新藍圖」、「重點產業領先指標研究」及「初探《都市計畫法》法迅行變更要件之變遷與實務實施結果」等3篇專文。

此外，「國發動態」單元內容包括：2024年國家永續發展獎頒獎；第7屆政府服務獎表揚；劉主委出席2024年APEC年度部長會議；國發會辦理APEC「亞太區域AI驅動綠色就業與轉型」國際論壇；日商、澳紐商會發表2024白皮書；歐商2025建議書發布；地方創生獎勵金計畫；國家檔案館開館；臺印人才交流首站印度班加羅爾；我國主辦全球CBPR論壇秋季研討會；首次行政院促進民間參與公共建設推進專案會議召開；另「雙語專欄」單元則介紹「國發會辦理數位游牧簽證啟動儀式 盼吸引全球數位游牧人才匯聚臺灣」，相關內容有助讀者掌握本會業務推動的最新動態。



目錄

中華民國113年12月
第22卷第4期
Volume 22, Number 4
December 2024



政策焦點 ▶ FOCUS

04

全國六大區域產業及生活圈
國發會國土區域離島發展處

13

National Six Major Regional Industries and Living Perimeters
Department of National Spatial Planning and Development, National Development Council



名家觀點 ▶ VIEWPOINT

18

大南方新矽谷推動方案
——發展臺灣自主應用系統之關鍵
國立成功大學電機工程學系教授兼大南方新矽谷推動辦公室主任 謝明得



特別企劃 ▶ SPECIAL REPORT

27

友善臺灣新創公司（Startups）生態系
——重構《金融科技發展與創新實驗條例》新藍圖
國發會法制協調處 吳家林

38

重點產業領先指標研究
國發會經濟發展處 陳劍虹

46

初探《都市計畫法》迅行變更要件之變遷與實務實施結果
國發會國土區域離島發展處 蘇麗元



國發動態 ▶ DEVELOPMENT

60

公私協力達成「產業蓬勃發展」、「環境健康永續」及
「國人幸福健康」三贏
——2024年「國家永續發展獎」頒獎典禮
國發會經濟發展處

CONTENTS



- 63 第 7 屆「政府服務獎」表揚得獎機關
——以人民優先，提供不遺落任何人的優質創新服務
國發會社會發展處
- 66 國發會劉主委鏡清出席 2024 年 APEC 年度部長會議
國發會綜合規劃處
- 69 與各國共同邁向淨零轉型，國發會辦理 APEC 國際論壇
——「亞太區域 AI 驅動綠色就業與轉型」
國發會人力發展處
- 73 日商發表 2024 白皮書 擘劃臺日合作新願景
國發會法制協調處
- 74 澳紐商會發表 2024 白皮書
持續促成更具韌性、創新性商機與成果
國發會法制協調處
- 75 歐商 2025 建議書發布會 肯認納入建言成效近年最佳
攜手共創願景
國發會法制協調處
- 76 獎勵金計畫 助攻地方創生青年實現夢想
公私協力打造永續創生力
國發會國土區域離島發展處
- 80 檔案月狂吸近 150 萬人 我國首座國家檔案館開館倒數
國發會檔案管理局
- 83 Talent Taiwan 臺印人才交流，首站落腳印度班加羅爾！
國發會人力發展處
- 87 我國主辦全球 CBPR 論壇秋季研討會，
攜手國際夥伴打造可信賴的資料跨境流通機制
國發會法制協調處
- 90 政府民間雙向承諾 攜手引導兆元資金投資臺灣
——行政院召開首次促進民間參與公共建設推進專案會議
國發會經濟發展處



雙語專欄 ▶ BILINGUAL COLUMN

- 93 國發會辦理數位遊牧簽證啟動儀式
盼吸引全球數位遊牧人才匯聚臺灣
國發會人力發展處

全國六大區域產業及生活圈

國發會國土區域離島發展處

壹、前言

為落實賴總統清德「均衡臺灣」的施政方針，同時因應國際經貿情勢，以及我國產業數位與淨零雙軸轉型的發展趨勢，國發會結合相關部會共同規劃「六大區域產業及生活圈」，以國家整體觀點，推動產業發展與公共建設均衡布局。

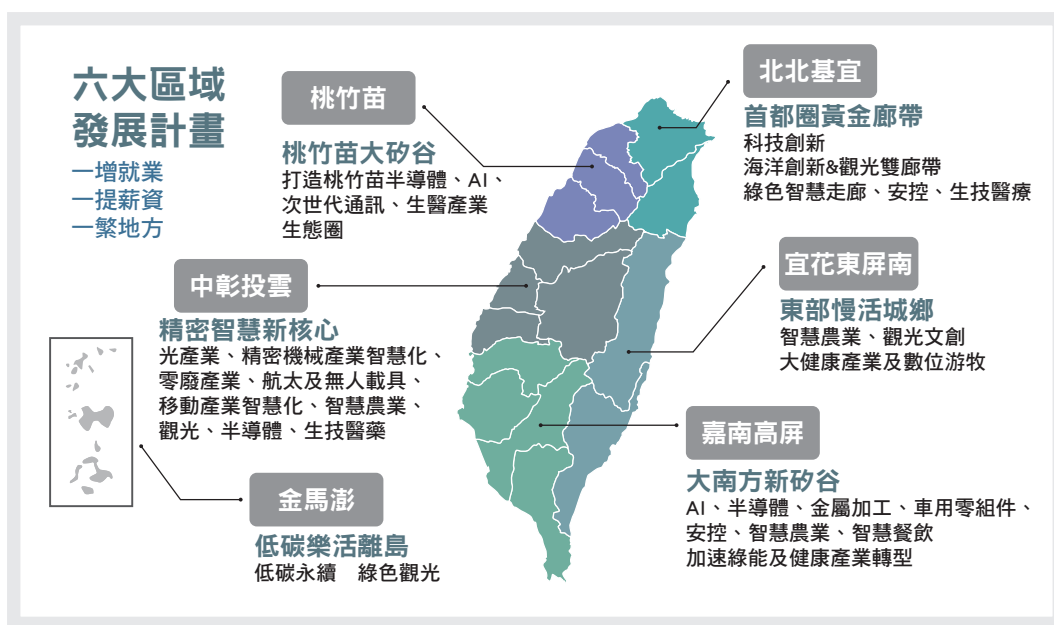
「六大區域產業及生活圈」規劃內容已於 2024 年 12 月 12 日提報「行政院經濟發展委員會」第 3 次會議討論通過，經過全面盤點各地方在地特色及資源，規劃北北基宜為「首都圈黃金廊帶」、桃竹苗為「桃竹苗大矽谷」、中彰投雲將推動成為「精密智慧新核心」、嘉南高屏以「大南方新矽谷」推動、宜花東屏南則朝「東部慢活城鄉」發展、金馬澎發展為「低碳樂活離島」等，並將在全國各縣市推動包括軌道、公路、醫療、居住、農業、水資源、文化、觀光等超過 140 項重要建設。

配合六大區域產業發展，中央也將攜手地方政府完善周邊九大生活機能生態圈，推動包括供水、供電、居住、教育、醫療、文化、交通旅宿、生活購物及淨零廢棄物等配套措施與基礎建設，持續帶動更多在地就業機會，提升員工薪資所得，讓國人都

能夠共享經濟發展成果，並連帶提高國家的人均 GDP，有效縮小城鄉與貧富差距，加速區域平衡發展，提升國家整體競爭力，確實達成增就業、提薪資、繁地方的三目標。

貳、六大區域產業及生活圈推動重點與策略

六大區域產業及生活圈融入區域治理思維，結合在地產業特色、資源等元素，未來將作為政府在區域產業空間之上位指導政策，同時於各區域推動公共建設旗艦計畫與基礎建設均衡布局，引導各區域產業適地適性發展，讓半導體、人工智慧、軍工、安控、次世代通訊等信賴五產業深根臺灣，持續穩固我國全球產業供應鏈的關鍵地位，促進區域均衡發展。針對六大區域產業及生活圈之規劃方向與推動策略，分別簡述如下：



六大區域產業及生活圈

一、北北基宜：首都圈黃金廊帶

臺北市與新北市為我國政治、經濟、金融產業重要核心，人才與經濟活動匯聚，有充足的量能帶動周邊城市的發展，透過北北基、北北宜再串聯桃竹苗廊帶，將可形成首都圈三廊帶三支柱。

（一）發展北北基雙廊帶

由於基隆緊鄰雙北市，配合基隆港再造，推動基隆港周邊軍港遷移、東櫃西遷等政策，基隆港將可轉型為郵輪母港，同時整體規劃港區周邊土地轉型再利用，規劃發展為「海洋創新 & 觀光廊帶」，整個基隆將會有嶄新的風貌。

此外，基隆港周邊具發展海洋科技、潮汐發電、船舶製造、海洋新創等產業潛力，可規劃發展智慧海洋科技新創園區；另因應郵輪母港的發展定位，建置智慧碼頭與便捷出入境設施，港區周邊若能招商設置免稅商城、OUTLET 等將帶動基隆繁榮；觀光遊程可串連正濱漁港、八斗子、海科館等，推動海洋觀光藍色公路。

隨著基隆港貨櫃物流產業轉移發展，過去基隆河谷沿岸的都市計畫工業區、貨櫃倉儲區等閒置土地將規劃進行活化轉型利用，汐止、保長坑等老舊廠房研議提高廠房利用效能；再透過未來的基隆捷運及汐東捷運的推動，盤點適合發展 TOD 場站，進行周邊整體規劃開發，引導內湖、南港和汐止的 AI 應用、企業營運總部、生物科技、生醫等產業向東發展，推動擴大產業園區及產專區供給，完善周邊公共設施，建構基隆河谷「科技創新廊帶」。

（二）推動北北宜綠色智慧走廊

宜蘭兼具觀光與產業發展潛力，北北宜可再搭配宜蘭的天然山水優勢，建構為淨水山林與智慧宜蘭兩大發展主軸的綠色智慧走廊。

1. 淨水（真美）山林部分，擴大宜蘭既有休閒農業、漁業、山林等縣內特色資源的發展量能，結合特有之溫泉休閒觀光、大健康、綠色生態旅遊等產業，進一步往南並可串聯花東觀光資源。
2. 智慧宜蘭部分：從南港生技產業聚落、中研院國家生技園區、深坑經貿產業聚落，進一步延伸至宜蘭科學園區，將生技或其他低碳產業引導至宜蘭發展，再與宜蘭既有利澤、龍德產業園區串聯，佈建成為綠色智慧走廊；另外擴大推動宜蘭當地發展海洋觀光和遊艇產業。

將來配合高鐵延伸宜蘭，從南港到宜蘭搭乘高鐵僅需 18 分鐘的車程，有機會引導帶動雙北產業東延發展，並將高鐵宜蘭站周邊搭配竹科宜蘭園區發展為宜蘭科學城。

因此，「北北基宜」區域往北可發展科技產業，往南連接成為宜花東，保障其農產品及觀光產業發展，可以讓宜蘭「飲雙管水」，展現全新面貌。

二、桃竹苗：桃竹苗大矽谷

（一）桃竹苗科技廊帶逐漸形成

桃竹苗地區因竹科四十多年來的發展，科技產業上中下游供應鏈完整，並具有桃機空港及鄰近臺北港之雙港國際物流優勢，產官學研與新創能量豐沛，桃竹苗產值約 9.8 兆臺幣（約佔全國 23%）；就業人口 193 萬人（約佔全國 16%），也已經有 5 處科學園區，已成為半導體產業聚落重鎮。

鑒於桃竹苗地區產業與園區基礎設施完整，科技廊帶已逐步成形，爰政府推動「桃竹苗大矽谷推動方案」，加速投入政策資源，串聯桃竹苗產業技術、新創聚落與園區量能，建構引領全球的產業生態圈。

（二）以半導體、AI 串聯科技廊帶，建構完整產業生態系

桃竹苗大矽谷透過連結在地產業技術、新創能量及產業園區，推動「深耕在地前瞻技術驅動全產業創新」、「強化深科技新創發展」、「配合在地需求延攬與培育人才」及「優化園區建設構築科技廊帶」等四大策略，藉由新科技帶動產值躍升，強化深科技創新生態系，加速新世代園區建構與轉型。此外，相關部會也盤點了水電、交通旅宿、社宅、教育、醫療、文化、生活購物、淨零轉型等配套措施，其中交通部分，將配合未來園區及產業發展需要，規劃興建新梅龍及板龍快速道路，藉此進一步帶動桃竹苗科技廊帶成為引領全球的產業生態圈。



「桃竹苗大矽谷推動方案」架構圖

三、中彰投雲：精密智慧新核心

（一）中部發展優勢與策略產業

中部地區目前是我國光學產業及移動產業重要聚落，匯聚全國 80% 以上光學廠商，也是全球精密機械與工具機產業重鎮，尤其是臺中大肚山台地、豐原、太平、大里、南投南崗等，聚集逾 1,500 家精密機械及上萬家的下游供應商，可說是臺灣製造業的黃金縱谷，產業涵蓋工具機、傳動控制設備、光學元件與智慧機械等。另外，彰化及雲林也是我國重要農業生產基地，南投具有豐富的觀光工廠及森林生態旅遊資源。

中部位處臺灣南北交通運輸樞紐，擁有便捷的海空港，有助於吸引國內外專業人才與廠商投資進駐。此外，中部計有 27 所大專院校，產學研合作密切，每年約有 5.8 萬名大專畢業生；另勞動部每年約訓練 1,500 名專業人力，可提供企業高素質人力支援。

目前在中部地區已有許多具規模的廠商，未來中部地區的產業發展，將可在「半導體」、「智慧精密機械」、「離岸風電」、「智慧光學」，「移動運輸」、「生技醫藥」等產業基礎上，進一步發展及開創新興應用與新創產業。

（二）精密聚中、創新未來：創新科技領航、精密製造產業升級

政府將從現有核心再造新核心、核心產業雙軸轉型、國家機密智慧中心等三大策略方向，推動中部科技與精密製造產業智慧化及升級。

在現有核心再造新核心部分，促使光學產業邁向光通訊新世代光產業，支持推動台積電零廢中心、離岸風電運維基地、潔淨能源中心等綠色產業中心，協助輪胎橡膠產業綠色成長競爭力，推動中科擴建二期，擴大半導體相關產業鏈發展。

在核心產業雙軸轉型部分，將擴大黃金縱谷 1,500 家精密機械及上萬家下游廠商的產業動能，也將加速中部產業智能升級、數位優化與淨零轉型，打造以自行車為核心的數位產業聚落，推動智慧農業轉型，數位及科技串接農業，提升產銷效率。

在國家機密智慧中心部分，鼓勵精密機械導入半導體設備、微創醫材等高值化產業，驅動 AI 智慧醫材等產品及服務商機；另外，以漢翔公司為核心，帶動航太及無人載具、機器人等相關零組件發展。

四、嘉南高屏：大南方新矽谷

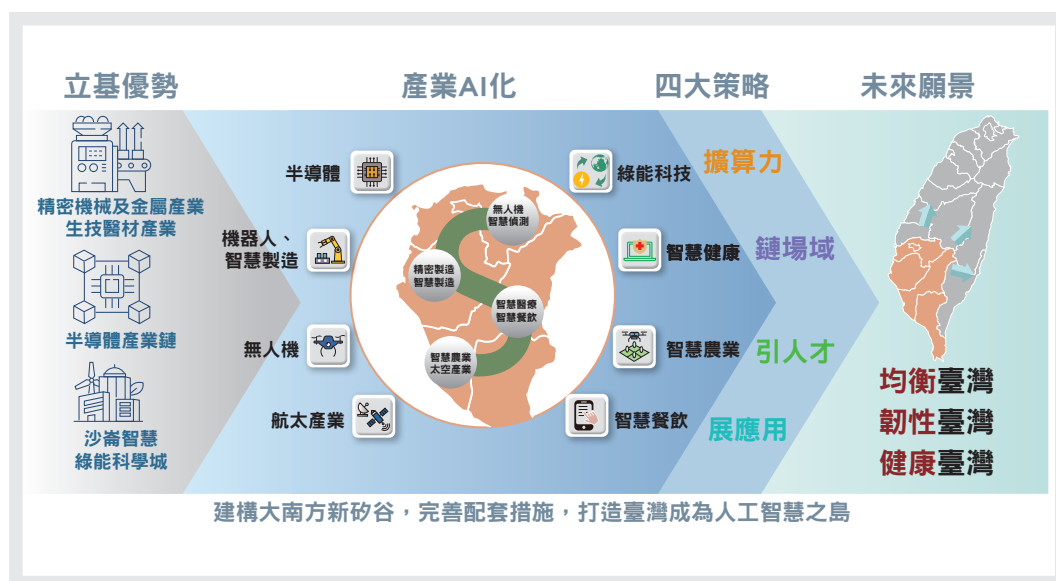
（一）南部產業生態系優勢與策略產業

為穩固半導體先進製程的發展，政府陸續於南部從嘉義、臺南、高雄、屏東等佈

建科學園區，串聯周邊產業園區、科技產業園區等，發展半導體晶圓製造、封測、5G 應用服務等產業，形成半導體 S 廊帶。另外，透過半導體 S 廊帶，於臺南沙崙推動 AI 產業專區，結合半導體、製造業與無人機科技等新興技術，打造智慧製造產業聚落。

南部是我國金屬製品、車用零組件產業及電動車產業生產重鎮，將可作為智慧製造核心，推動產業集群多樣化及高值化發展。此外，南部也是臺灣傳統的農業大縣，隨著人口高齡少子化以及氣候變遷等困境，我國的農業應朝向智慧化發展，建構智慧產銷及數位服務體系，提升農業整體生產效率與量能。

另外，臺南沙崙將推動智慧健康照護科技園區，讓南臺灣成為醫療產業創新與應用先驅。透過產業的擴大將帶動生活圈的發展，加上南部具備餐旅學院人力資源優勢，結合科技與餐飲，來提升餐飲業的效率與競爭力，智慧餐飲也將成為未來主流趨勢。



大南方新矽谷推動方案

(二) 建構大南方新矽谷，打造臺灣成為人工智慧之島

南部是臺灣半導體、生技醫材、精密機械、光電綠能產業之重要基地，發展 AI 產業有極大優勢，大南方新矽谷就是以臺南沙崙為核心，規劃以「擴算力」、「鏈場

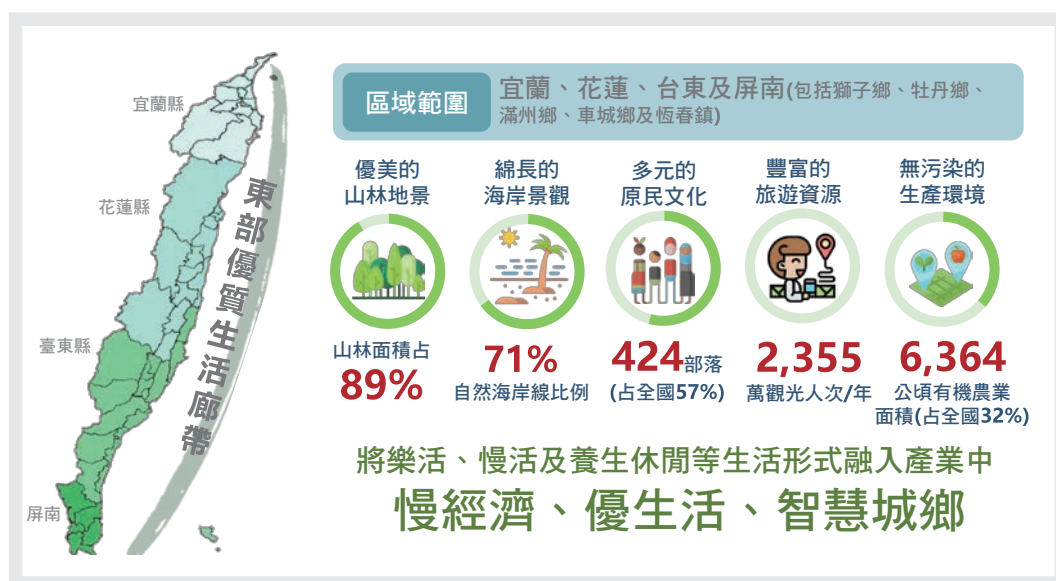
域」、「引人才」、「展應用」等 4 大策略布局，將 AI 科技的能量注入全產業，並串聯從嘉義到屏東的半導體 S 廊帶，帶動百工百業數位轉型。另外，大南方新矽谷亦將致力推動學研單位與產業協會合作，強化 AI 在中小企業的應用，透過需求導向的系統設計與場域實驗，聚焦「需求分析能力」和「自主 AI 系統設計能力」，藉由整合機制建立，串聯需求面、產業面和人才面，將數位轉型與 AI 技術應用於各產業，以提升產業競爭力。

另外南部地區亦將創新生活圈生態系驅動，帶動科學園區周邊地區在地中小微企業發展（例如文化、觀光、餐飲）及新創產業發展，並導入商圈輔導、市場再造、微型創業等，型塑生活圈廊帶，便利在地生活及就業。

五、宜花東屏南：東部慢活城鄉

（一）東部獨特慢經濟慢生活發展模式

宜花東及屏南地區擁有得天獨厚的自然與人文資源，山林面積佔比高達 89%，自然海岸線比例達 71%，有 424 個原住民族部落，佔全國部落總數的一半以上，每年吸引 2,355 萬人次的觀光客，有機農業面積達 6,364 公頃，佔全國總量的 32%，花東兩縣戶籍人口數約 52 萬人，佔全國約 2% 人口。



東部慢活城鄉發展定位

這些得天獨厚的資源，為宜花東及屏東地區塑造了有別於西部的發展模式，結合這些優勢，將樂活、慢活與休閒等生活型態融入產業中，促使花東及屏東地區發展成為「慢經濟、優生活、智慧城鄉」示範區域。

（二）淨水山林、智慧宜蘭：觀光與產業雙管發展

宜蘭的區位條件，具備觀光與產業雙管水發展，將雙北生技、低碳產業延伸至宜蘭發展；往南銜接花東觀光資源，宜蘭地區運用溫泉、冷泉、海洋及休閒農業等自然資源，串聯淡蘭古道及蘇花古道，適合發展觀光旅遊產業。同時，持續加強基礎建設，全面強化區域經濟實力與可持續發展能力，促使宜蘭展現全新面貌。

（三）有機深耕、智慧永續

花東及屏東地區發展願景目標是實現「有機深耕、智慧永續」，將以推動「新綠色產業」為核心發展，著重於低污染、高附加價值的產業模式，結合地方特色與永續發展理念，塑造具有國際競爭力的經濟架構。推動包括海洋產業、文化創意產業、智慧有機農業、慢經濟觀光產業、數位游牧、綠色能源產業、大健康及養生產業。主要策略包含：

1. 有機慢活：以發展有機農業為核心，推動生態友善的農業經營模式。
2. 永續深耕：打造海洋經濟產業鏈，結合漁業、觀光與在地文化，發展多元且具有永續性的經濟模式。
3. 數位游牧：推動數位游牧人才與當地文化、產業深度結合，促進在地經濟活力。

六、金馬澎：低碳樂活離島

（一）離島發展現況與契機

金門、馬祖、澎湖以及琉球、綠島、蘭嶼等，三縣三鄉離島因受海域圍繞，造就獨特的自然景觀及豐富的文化特色，發展趨勢朝向離島永續觀光為核心，產業發展特性多以觀光、零售及服務業為主。

離島地區擁有豐富多樣的觀光資源，包括蔚藍的海洋自然景觀、深厚的航海漁業文化，閒適的生活氛圍。未來離島的發展，將持續以深耕地方文化為核心，透過深入挖掘與傳承這些文化資產，讓訪客能更深入體驗當地的歷史與人文價值，同時以維護自然生態環境的宗旨，維持環境與發展的平衡，確保離島永續發展。

（二）打造金馬澎為國際渡假島嶼，營造多元經濟

金馬澎為我國主要離島縣，將朝向以「打造國際渡假島嶼，營造多元經濟」為發展願景，期望將獨特景觀及人文風貌，推向國際觀光市場，同時結合地方農漁特產及特色產業創新升級，讓離島經濟多元化發展。

行政院卓院長榮泰曾指示離島建設發展之核心信念為「自然環境要保護，歷史文化要維護，人民生活更要照顧」。因此，離島三縣發展策略將依照各離島發展特性，如連江的媽祖、藍眼淚生態、閩東文化及國際藝術島；金門的戰地文化、高粱、畜牧產業及國際醫療與電商；及澎湖的航海漁業文化、地方特色慶典等地方特色，結合推動以兼具離島環境、文化及生活等三面向均衡發展之各項策略。

（三）打造琉綠蘭為綠色觀光示範島，及保存南島原住民文化

琉球、綠島、蘭嶼因未受工業化及大量移居人口影響，尚保有豐富自然生態環境及傳統住民聚落文化樣貌。因此，整體發展將以不破壞在地既有發展紋理之「打造綠色觀光示範島、保存南島原住民文化」為願景，以保持既有景觀及情境氛圍為最大公約數，透過海洋生態旅遊及在地文化保存，仍然從環境、文化及生活三大面向，持續推動包括珊瑚、綠蠵龜、潮間帶等環境教育旅遊；琉球迎王祭、蘭嶼傳統家屋及南島文化保存發揚；以及最重要的維護在地基本生活的在地產業升級、海洋教育傳承、傳統家屋保存、維持平價物資、遠距醫療及長照在地化等策略。

叁、未來展望

透過「六大區域產業及生活圈」規劃，政府對於國家未來區域產業發展已經有一個清楚的輪廓，實現我國區域均衡發展與堅實全球產業競爭力的規劃藍圖，將可促進六大區域產業經濟與生活機能的互補互助，逐步縮小城際競爭與貧富差距。發展六大區域產業及生活圈，國發會已擇定六大區域旗艦計畫，一方面配合各區域發展方向，賦予產業競爭力；另一方面也納入生活面攸關民生的公共基礎建設，將有助於區域產業及生活圈的平衡發展。

卓院長榮泰已於經發會指示各部會積極推動「六大區域產業及生活圈」，因此後續各區域發展將由各主政部會提報方案推動，或是依據行政院已核定之計畫或方案循既有機制逐步落實；各部會亦將適時與地方政府溝通討論，攜手地方政府共同促進臺灣下世代產業轉型升級，以及地方生活機能的提升優化。🌀

National Six Major Regional Industries and Living Perimeters

Department of National Spatial Planning and
Development, National Development Council

To implement President Lai Ching-te's "Balanced Taiwan" policy and respond to the international trade situation as well as the trends in Taiwan's industry digitalization and net-zero transformation, the National Development Council (NDC) has collaborated with related ministries to plan the "Six Major Regional Industries and Living Perimeters". The aim is to promote balanced industrial development and public construction from a national perspective.

The planning for the "Six Major Regional Industries and Living Perimeters" was approved at the 3rd meeting of the Executive Yuan's Economic Development Committee on December 12, 2024. After a comprehensive review of local characteristics and resources, the regions have been designated as follows: Taipei City, New Taipei City, Keelung City, and Yilan County: "Capital Metropolitan Region Golden Corridor"; Taoyuan City, Hsinchu City, Hsinchu County, Miaoli County: "Greater Silicon Valley"; Taichung City, Changhua County, Nantou County, Yunlin County: "Precision Smart Industries New Core"; Chiayi County, Tainan City, Kaohsiung City, Pingtung County: "Greater Southern New Silicon Valley"; Yilan County, Hualien County, Taitung County, South Pingtung: "Eastern Slow-Living Towns"; Kinmen County, Matsu, and Penghu County: "Low-Carbon LOHAS Offshore Islands". This plan includes over 140 major construction projects, including railways, highways, medical facilities, housing, agriculture, water resources, culture, and tourism.

With the development of the six major regional industries policies, the central government will also cooperate with local governments to improve the nine key regional service facilities. These include measures and infrastructure for water resources, electricity supply, housing, education, healthcare, culture, transportation and accommodation, shopping, and zero-waste. This will continue to generate local employment opportunities, increase employee wages, and ensure that citizens share the benefits of economic development. It will also contribute to raising national GDP per capita, narrow the urban-rural and wealth gaps, accelerate balanced regional development, enhance national overall competitiveness, and ultimately achieve the three goals of increasing employment, raising wages, and local prosperity.

The six regional industries and living perimeters will be integrated into regional governance thinking, incorporating local industry characteristics, resources, and other elements. In the future, this will serve as the government's overarching guiding policy for regional industrial spaces. At the same time, flagship public construction projects and infrastructure will be promoted in the regions in a balanced way, guiding industries to develop in suitable locations. This will enable the five trusted industries semiconductors, artificial intelligence (AI), military, security and surveillance, and next-generation communications to take root in Taiwan, solidifying the country's key position in the global industrial supply chain and promoting regional balanced development.

Key Planning Directions and Promotion Strategies for the Six Major Regional Industries and Living Perimeters:

1. Taipei City, New Taipei City, Keelung City, Yilan County: Capital Metropolitan Region Golden Corridor

Taipei City, New Taipei City, Keelung City and Taipei City, New Taipei City, Yilan County will link with Taipei City, New Taipei City, Taoyuan City (Taoyuan, Hsinchu, Miaoli Corridor) as the three corridors of the capital metropolitan region. Through

regeneration of Keelung port and the Keelung River valley, Taipei City, New Taipei City, Keelung City will develop as an "ocean innovation and tourism corridor" and a "technology innovation corridor"; the focus will be on building a smart ocean technology startup region, cruise leisure special district, smart logistics, and high-tech digital media industries. Taipei City, New Taipei City and Yilan County will develop as a green smart corridor promoting tourism, and health, low-carbon and ocean industries.

2. Taoyuan City, Hsinchu City, Hsinchu County, Miaoli County: Greater Silicon Valley

In the Taoyuan-Hsinchu-Miaoli "Greater Silicon Valley", the four major strategies that have been approved for implementation by the Executive Yuan are: (1) cultivate future-oriented technologies locally to propel industry-wide innovation; (2) support the growth of deep tech startups; (3) meet local demand for talent recruitment and training; and (4) improve park infrastructure to facilitate the creation of technology corridors. By using new technologies to drive a significant increase in output value, strengthening the deep-tech innovation ecosystem, and accelerating the construction and transformation of next-generation industrial parks, the Taoyuan-Hsinchu-Miaoli tech corridor will become a leading global industry ecosphere.

3. Taichung City, Changhua County, Nantou County, Yunlin County: Precision Smart Industries New Core

For Central Taiwan, already a center for optical, mobility, precision machinery, and zero-waste industries, through strategies such as the dual-axis transformation of local core industries, the transformation of existing cores into new ones, and the development of the precision smart industries cluster in Taiwan, a concerted effort will be made to promote the smart transformation, digital optimization, and net-zero transition of the central region's precision machinery industry; this will also drive the

optical industry towards new-generation optical communications, develop a green industry center, and strengthen smart agriculture and tourism.

4. Chiayi County, Chiayi City, Tainan City, Kaohsiung City, Pingtung County: Greater Southern New Silicon Valley

Southern Taiwan has already developed into a semiconductor New Silicon Valley. Efforts will be made to promote AI industry zones, smart healthcare parks, and smart manufacturing industry clusters, aiming for diversified and high-value development of industrial clusters. Additionally, smart agriculture and smart catering will be developed; the National Science and Technology Council (NSTC) will continue to promote the development of science parks in the southern region, strengthening the upstream and downstream linkages of the high-tech industry in the Greater Southern Taiwan.

5. Yilan County, Hualien County, Taitung County, Southern Pingtung: Eastern Slow-Living Towns

Yilan County, Hualien County, Taitung County and the southern part of Pingtung have abundant natural and cultural resources. The focus will be on, together with these advantages, integrating lifestyle elements such as LOHAS, slow-living, and leisure into industry. This will transform the region into a "slow economy, quality life, smart towns" demonstration area, with developments in organic slow living, sustainability, and digital nomadism. Yilan has the dual characteristics of tourism and industry and will seek to achieve the goal of "Beautiful water mountain forest, smart Yilan".

6. Offshore Islands (Kinmen County, Matsu, Penghu County): Low-Carbon LOHAS Islands

The offshore islands, which have abundant and diverse tourism resources, will continue to develop as sustainable tourist destinations, with a focus on developing

local culture and protecting the ecological environment to maintain environmental balance. Kinmen, Penghu and Matsu will become international resort islands with diverse economies; Xiaoliuqiu, Lyudao and Lanyu will be made into green tourism demonstration islands with a focus on preserving Austronesian indigenous cultures.

Through the "Six Major Regional Industries and Living Perimeters" plan, the government has established a clear outline for regional industrial development, a blueprint for Taiwan's balanced regional growth and strong global industrial competitiveness. The aim is for the six major regional industrial economies and living functions to complement and help each other, gradually narrowing the gaps in urban-rural competitiveness and wealth. To develop the six major regional industries and living perimeters, the NDC has selected flagship projects for the six regions. These aim, on one hand, to enhance the competitiveness of industries in line with the development direction of each region; and on the other hand, to incorporate public construction related to people's livelihoods, to contribute to the balanced development of regional industries and living spheres.

Following on, regional development will be driven by the respective ministries in charge, which will propose and implement plans, or projects or plans already approved by the Executive Yuan will be implemented gradually through existing mechanisms. Each ministry will also engage in timely communication and discussions with local governments, working together to promote the transformation and upgrading of Taiwan's next-generation industries and the improvement and optimization of local living functions. 

大南方新矽谷推動方案 ——發展臺灣自主應用系統之關鍵

國立成功大學電機工程學系教授兼大南方新矽谷推動辦公室主任 謝明得

壹、前言

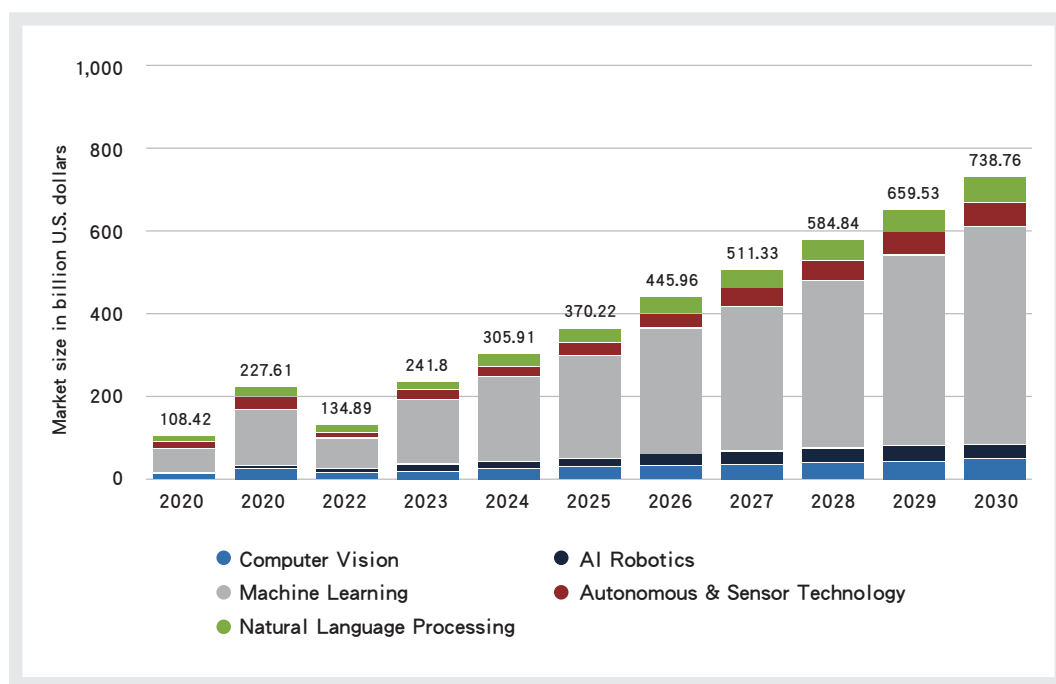
臺灣製造的半導體晶片，在全球占據領先地位，但 AI 系統、手機、筆電終端系統均由國外廠商發展出來，沒有使用自產的系統。為強化主權 AI，臺灣須建立國內自主 AI 系統，讓臺灣電子設備製造業未來能做到應用自主化。

臺灣半導體產業一枝獨秀、在國際產業鏈上扮演關鍵角色，然而半導體除服務國際大廠，也應扮演助力發展自主系統的角色，協助培育國內系統研發人員，若明確定義出應用需求，龐大的市場就會浮現，產業就會抓住機會投資發展。現階段臺灣半導體製造相關廠商主要對接服務的都是國際公司，其提供高價值晶片讓國際公司的價值提升，卻沒有培養自己的系統公司，接下來要產業要發展的方向，重點之一就是朝應用自主化，培養各類型系統研發人員，助力臺灣發展自己的應用系統，不僅是下個階段的機會，也能固守資安與國安。因應主權 AI 興起，關鍵應用系統「國產化」能帶動產業升級與高值發展。

貳、現況分析

人工智慧（AI）技術正以驚人的速度演進，其應用範圍從數據分析擴展至創作與問題解決。生成式 AI 使 AI 進入新的發展階段，為多數產業注入創新活力，其不僅能生成圖像、語言與文本，還能在商業決策、個性化服務和流程自動化等領域提供精準解決方案。然而，技術進步也不可避免地伴隨著重大挑戰，包括演算法的不透明性、安全漏洞的增加、隱私保護的困難，以及日益嚴峻的倫理風險。

生成式 AI 的代表作之一是大型語言模型（如 ChatGPT），自 2022 年推出以來，迅速改變了人機互動與內容創作的方式。Statist 的報告指出，2022 年全球 AI 市場規模已達 1,366 億美元，並預計到 2030 年將增長至 1.8 萬億美元，年均增長率達 38.1%，反映了全球對 AI 技術的巨大需求以及應用潛力。2024 年，AI 技術進展如雨後春筍。輝達（NVIDIA）黃總裁仁勳於臺北 Computex 大會表示，AI 與加速運算的結合將在一年內全面改變產業模式，包括醫療保健、製造、金融服務、零售與交通運輸等，AI 將廣泛滲透至全球產業（如圖 1）。



資料來源：<https://reurl.cc/yDOZ5E>。

圖 1 預測至 2030 年之 AI 五大主流應用市場分析

各國積極投資於 AI 產業，以期在數位經濟競爭中占據領先地位。美國憑藉其技術創新優勢和龐大的市場規模，始終在全球 AI 發展中占據主導地位。中國則以龐大的數據基礎與政策支持，在智慧城市、醫療和物流領域迅速崛起。歐盟則強調建立穩健的監管框架，其推出的《人工智慧法案》為全球首部全面的 AI 法律，旨在平衡技術應用與社會影響。日本則專注於智慧交通與機器人應用。這些國家通過與國際企業的合作，結合其自身的技術優勢與政策導向，逐漸形成在全球 AI 產業中的獨特地位（如表 1）。

臺灣作為全球半導體產業的重要樞紐，擁有領先的製造技術與完整的供應鏈優勢。根據最新統計，2023 年臺灣半導體產值已突破 4 兆新臺幣，占全球市場近三分之一。這樣的產業優勢為臺灣在 AI 技術應用層面的發展提供了強大基礎。隨著生成式 AI 和高效能運算的需求增長，有機會在資料中心設計、AI 專用晶片製造和雲端基礎設施建設等領域取得突破性進展。然而，在 AI 產業的應用與生態系建立方面仍面臨挑戰。根據 Tortoise Media 2023 年的 AI 指數排名，臺灣僅位列第 26 名（如圖 2），在基礎設施、政策支持及人才培育等方面仍有許多努力的空間。

表 1 全球人工智慧指數衡量指標表

類	面向	說明
實踐	人才 (Talent)	重點在於人工智慧解決方案中熟練從業人員的可用性。
	基礎建設 (Infrastructure)	評估接取基礎設施的可靠性和規模，從電力、網路連結到超級運算平台之能力。
	政策環境 (Operating Environment)	關注人工智慧的監管環境和公眾輿論。
創新	研究能力 (Research)	著眼於專業研究和研究人員的程度，包括可信賴學術期刊中的出版物和引用的數量。
	研發能力 (Development)	關注在創新人工智慧專案所依賴的基礎平台和演算法的開發能力。
投資	政府策略 (Government Strategy)	衡量各國政府對人工智慧的態度，投資承諾和國家戰略。
	商業環境 (Commercial)	重點關注基於人工智慧的創業活動、投資和商業舉措的水平。

資料來源：「Tortoise Media」，2023。

	Overall	Talent	Infrastructure	Operating Environment	Research	Development	Government Strategy	Commercial
United States	1	1	1	28	1	1	8	1
China	2	20	2	3	2	2	3	2
Singapore	3	4	3	22	3	5	16	4
United Kingdom	4	5	24	40	5	8	10	5
Canada	5	6	23	8	7	11	5	7
South Korea	6	12	7	11	12	3	6	18
Israel	7	7	28	23	11	7	47	3
Germany	8	3	12	13	8	9	2	11
Switzerland	9	9	13	30	4	4	56	9
Finland	10	13	8	4	9	14	15	12
Netherlands	11	8	16	15	10	13	28	20
Japan	12	11	5	10	20	6	18	23
France	13	10	11	25	15	18	13	10
India	14	2	59	12	30	21	38	13
Australia	15	14	44	62	6	16	14	22
Taiwan	26	30	9	52	26	12	42	33

資料來源：<https://srtechmedia.com/news/888145b6-499a-43fc-8bce-8f9d3f0895fe>。

圖片來源：Tortoise Media。

圖 2 2023 年全球人工智慧指數排名

叁、政策推動與策略佈局

扣合總統施政目標，推動臺灣成為「人工智慧之島」，國科會提出「大南方新矽谷」推動方案。以臺南沙崙為核心，串聯嘉義、臺南、高雄、屏東之科學園區與科技產業園區，構建以 AI 為核心的產業生態系，推動全產業數位轉型應用，全面提升臺灣在全球科技產業的競爭力期能促成「AI 產業化、產業 AI 化」。

「大南方新矽谷」推動方案主要有三項任務，涵蓋技術研發、系統整合與應用文化培育。首先，臺灣需具備 AI 科技自主研發能力，提升產業研發量能，並從設計到整合可自主發展及訂定規格；其次，需建立涵蓋晶片設計與製造的完整產業鏈，促進技術轉移與系統整合；最終目標是推動人工智慧普及與應用，以及培養產業使用 AI 技術的文化，透過工具使用能力的廣泛提升，加速數位轉型，協助各類產業實現智慧創新轉型並提升競爭力。

同時，該推動方案擬定四大策略，朝前述三項任務邁進：第一是「擴算力」，要建置高效能 AI 運算資源與安全的數位基礎設施；第二是「鏈場域」，要整合沙崙智慧綠能科學城及周邊產業聚落，促進應用場域的創新發展；第三是「引人才」，聚焦培育 AI 軟硬體系統整合專業人才；第四是「展應用」，推動智慧醫療、資安、淨零綠能及智慧交通等 AI 應用場景落地，提升產業應用深度與廣度。

此外，該推動方案將致力推動學研單位與產業協會合作，強化 AI 在中小企業的應用，透過需求導向的系統設計與場域實驗，聚焦「需求分析能力」和「自主 AI 系統設計能力」，透過建立整合機制，串聯需求面、產業面和人才面，將數位轉型與 AI 技術應用於各產業，以提升產業競爭力。

「大南方新矽谷」推動方案亦將在跨部會引導下，共同推動淨零綠能及智慧醫療技術提升，包括「化合物半導體創新應用與產業發展」、「綠能科技示範」，以及「綠氨轉氫、燃料電池應用展示、微電網與其他淨零技術發展」，打造綠能科技示範場域，加速綠能技術商業化，以達成淨零轉型目標。另將建構生醫產業研發及創新服務一站式支持系統，推動生醫技術創新研發、測試、驗證，以提升臺灣在全球生技醫療市場的競爭力。同時也推動資安及智慧能源管理技術落地應用，強化臺灣數位基礎建設的智慧化、安全性與穩定性。

這樣的產業生態系會以沙崙為核心，開始鏈結到南部半導體 S 廊帶科學園區、科技產業園區、產業園區，搭配各主管部會和地方政府所推動供水、供電、交通等基礎建設，以及教育、醫療資源、文化設施等相關的配套措施，促進南部產業與安居生活的均衡發展。

沙崙智慧綠能科學城從 2016 年啟動至今，已逐漸匯集關鍵科技能量，「大南方新矽谷」推動方案將著重建構系統性與跨部會合作，提升區域產業競爭力。讓沙崙成為 AI 技術示範與產業化的中樞，並將智慧科技應用等技術擴散至全臺灣。在國際市場對 AI 技術需求日益增加的情勢下，臺灣憑藉晶片製造與 IC 設計，占有一定的領先優勢，未來期望透過「大南方新矽谷」推動方案之落實執行，在應用層面與數據技術上取得突破，更是政府在 AI 智慧應用、綠能及資安技術上的長遠布局，通過南北資源平衡與跨部會協作，提升南臺灣的創新能量與國際影響力，不僅是臺灣邁向 AI 強國的重大策略，也為下一個科技世代的競爭奠定穩固基礎。

肆、目標願景與預期效益

行政院日前召開經濟發展委員會，擇定六大區域旗艦計畫，在全臺 6 大區域成立各有特色的產業與生活圈。其中「大南方新矽谷」是 6 大區域計畫的其中之一，這是非常重要的里程碑，將促進臺灣均衡發展，讓國人共享經濟成果外，也將創造更優質環境，有利五大信賴產業於臺灣各地深化、深根，站穩全球供應鏈的關鍵角色，也是臺灣在全球科技舞台上持續保持競爭力的重要一步。「大南方新矽谷」以跨中央地方、跨部會、跨產學研，建構大南方新矽谷的全新思維，讓臺灣 AI 技術研發能力進展到 AI 系統開發能力，達成「均衡臺灣」、「韌性臺灣」、「健康臺灣」之目標。

一、均衡臺灣

（一）縮小數位落差，促進社會經濟均衡發展

透過推動 AI 技術的普及，降低人民與產業之間的數位落差，促進社會各階層與地區的均衡發展，確保所有人民均能受益於科技進步。

（二）提升 AI 工具與系統的普及性

讓民眾利於使用 AI 工具與系統，使科技更貼近日常生活，並提高生活便利性與質量，使民眾有更多時間從事有益身心之活動。

（三）串聯半導體 S 廊帶，帶動大南方發展

藉由串聯嘉義以南縣市，包含嘉義、臺南、高雄及屏東之各科學園區、科技產業園區及產業園區等，帶動南部科技產業發展，達成均衡臺灣之目標。

二、韌性臺灣

（一）推動前瞻 AI 科技與系統研究

發展前瞻性的 AI 科技與系統研究，確保臺灣在全球科技發展中保持競爭力，並在 AI 技術上保持領先地位。

（二）促進數位轉型與智慧化應用

推動 AI 系統的發展與應用，促進百工百業數位轉型，使產業智慧化，增強產業的競爭力與創新能力。

（三）提升社會文化與國家安全韌性

通過 AI 技術的應用，增強臺灣在社會文化與國家安全層面的韌性，確保國家在面對各種挑戰時具有更強的應變能力。

三、健康臺灣

（一）推動智慧健康促進與照護體系

提升居家社區的智慧健康促進與照護體系，建置並應用智慧運動空間，促進全民健康，提高生活質量。

（二）發展環境友善的智慧基礎設施

推動智慧微電網與綠能驅動的智慧交通運輸系統，實現更環境友善的生活方式，並提高整體生活環境的可持續性。

「大南方新矽谷推動方案」期帶動臺南沙崙成為 AI、量子、智慧醫療、淨零綠能、資安暨智慧科技等實證與技術落地與應用場域，加速發展前瞻再生能源、化合物半導體、資安技術、無人載具等 AI 創新智慧科技，藉由提升創新應用技術研究與發展，並將這些科技與創新應用擴展至全臺，也會促進產業及安居生活的平衡發展。

伍、 結語

臺灣憑藉在半導體、資通訊與硬體製造領域的強大競爭力，已成為全球科技產業鏈中的關鍵角色，尤其在晶圓代工與 IC 設計等領域，都居於世界領先地位，為全球市場提供不可或缺的技術支持。在這樣的基礎上，更需努力培育 AI 人才，國科會提出的「大南方新矽谷推動方案」，以「擴算力」、「鏈場域」、「引人才」、「展應用」策略布局，建置全新高速 AI Data Center 提升算力。其中整合要從培育人才開始，在臺南沙崙場域，要以實戰經驗培養具有 AI 創新應用系統自主開發能力的人才，重點聚焦在「需求分析能力」和「自主 AI 系統設計能力」。也規劃建置「臺灣智慧系統整合製造平台」，進行軟體、硬體、雲端服務等系統整合，連結學界、業界的合作夥伴與供應鏈，將系統產品與服務量產。透過這樣串聯產業的「需求端」與「供應端」，希望形成整個生態系，支持各種自主 AI 系統的開發與製造。

國內產業在數位化與智慧化轉型過程中，規模較小的企業因少量多樣的需求，面臨供應鏈服務不足的困境，是當前產業亟需解決的關鍵問題。「臺灣智慧系統整合製造平台」針對產業共通需求，將鏈結產學研發展具共通可擴散之平台軟硬體技術方

案，針對企業轉型過程中所需之晶片暨系統整合設計需求，提供一站式服務及多元解決方案，縮短供應端與需求端的落差，促使整體產業生態更加均衡發展，讓多元產業受惠。

「臺灣智慧系統整合製造平台」整合及盤點現有供應鏈能量，針對技術缺口進行補強，以提供系統規格制訂、系統軟體加值、硬體平台加值、系統快速試製等四項服務為目標，滿足產業少量多樣客制化需求，透過（1）建立 AI 系統層級整合分析平台，提升 AI 系統架構與規格制定能力；（2）搭建自主 AI 系統軟體平台，以增值國產晶片，進而推動臺灣 AI 應用開發生態系統發展；（3）設立系統驗證雛形平台及多元參考設計方案，降低新創企業及中小企業的研發門檻；（4）建置 AI 系統整合試製平台，加速 AI 系統雛形的快速驗證和應用落地（如圖 3）。

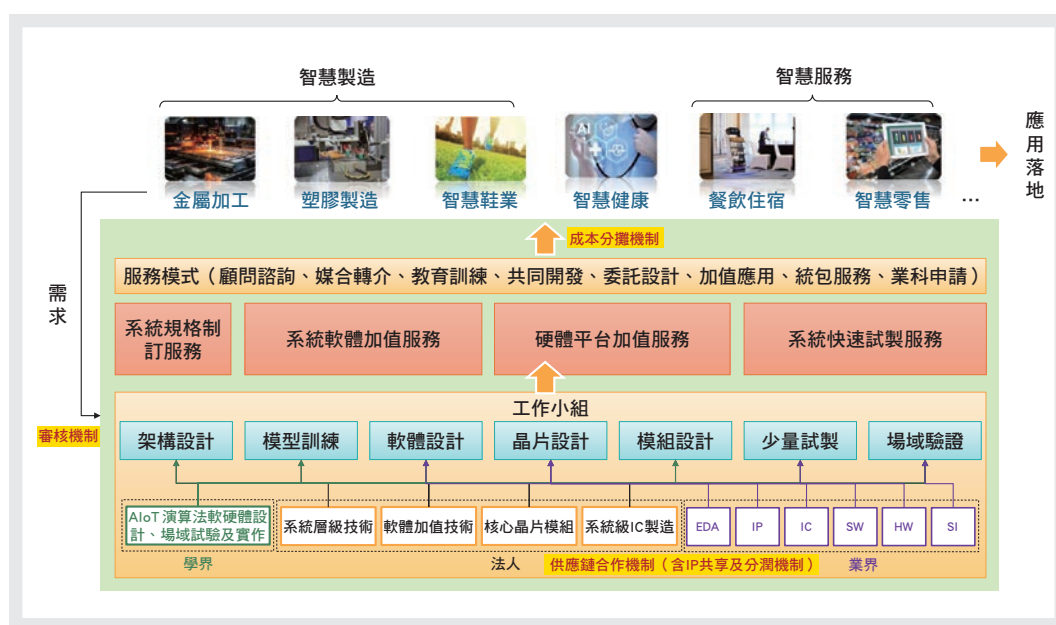


圖 3 臺灣智慧系統整合製造平台架構

臺灣在智慧製造、智慧交通和智慧醫療等應用場景上已具備一定基礎。透過智慧系統整合平台的建設，這些場景可以進一步深化並形成示範效應，吸引更多國內外投資，推動整體產業鏈升級。尤其是在國際合作方面，臺灣可借助其半導體技術優勢，與美國、日本等科技領導國家進行技術與市場的深度聯結。未來，臺灣若能充分整合既有的半導體優勢，並推動智慧系統整合平台的發展，不僅能提升區域競爭力，還可在智慧製造、醫療與交通等領域搶占全球應用市場的先機。在技術突破與政策支持的雙重推動下，臺灣將有望在全球數位經濟中占據更加重要的地位，並成為亞太地區技術創新的典範（如圖 4）。🌀

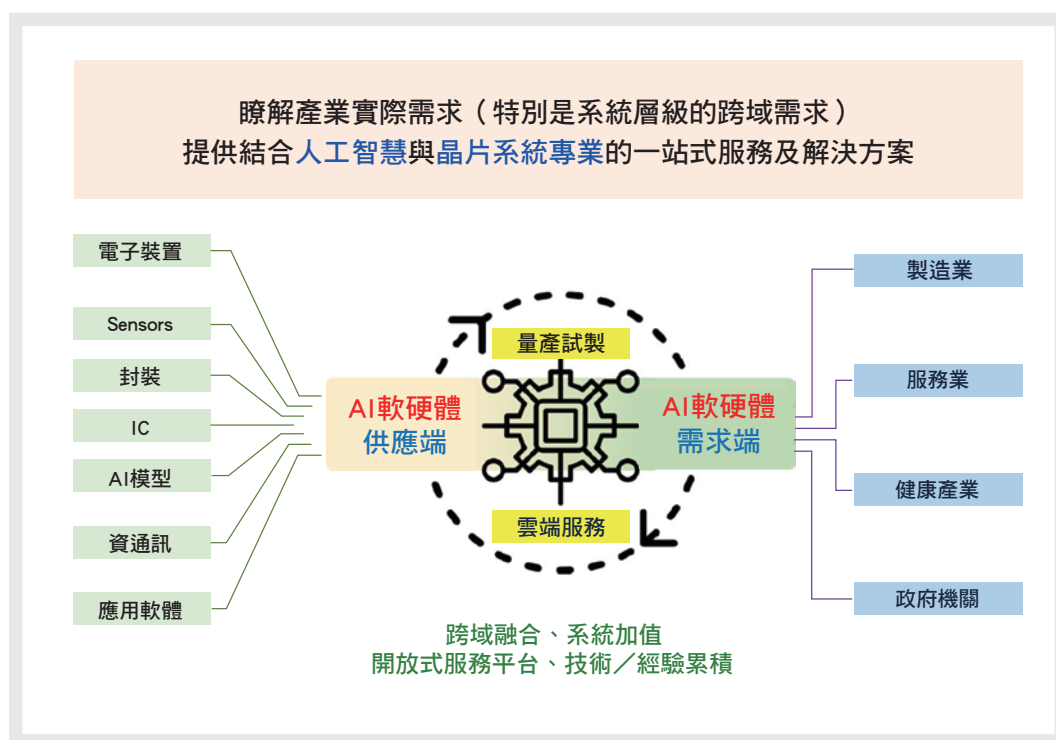


圖 4 臺灣智慧系統整合製造平台

友善臺灣新創公司（Startups） 生態系 ——重構《金融科技發展與創新實驗條例》 新藍圖

國發會法制協調處 吳家林

壹、前言

2016 年 6 月英國金融行為管理局（Financial Conduct Authority, FCA）施行監理沙盒（Regulatory sandbox），以應對破壞式創新之金融科技（Fintech）來襲的監管困境。接續，不論是大陸法系或英美法系國家，紛紛起而效尤建立自己司法管轄的金融監理沙盒制度，包括澳洲、新加坡、香港、立陶宛、日本、韓國及臺灣等經濟體。

臺灣 2018 年 1 月制定公布《金融科技發展與創新實驗條例》（以下簡稱《金融監理沙盒條例》），並於同年 4 月正式施行。然，自 2018 年 4 月施行迄今已逾 6 年，金融監理沙盒僅核准 9 件、4 件落地運營，且自 2021 年 4 月最後 1 件核後，已逾 3 年無任何核准案件；臺灣金融監理沙盒已形同一具被報廢的舊引擎。

本文研究英國、澳洲、新加坡、香港、立陶宛、日本、韓國及臺灣之金融監理沙盒法制，及其實施金融監理沙盒的成效，探究「臺灣金融監理沙盒實施成效不彰的原因？」。另為營造友善臺灣新創公司生態系，本文提出重構《金融科技發展與創新實驗條例》新藍圖的具體建議，以期建構一部驅動臺灣創新金融的新引擎。

貳、10 項研究發現

本文研究，有以下 10 項的重要發現：

一、實施成功基於準則／先許可後法規原則的監管規範

英國 FCA 金融監理沙盒的監管規範，係採基於準則（先許可後法規原則）以排除申請、進入及退出沙盒的所有法規障礙；香港、韓國亦採行此制度。另有國家金融監理沙盒規範，係採行基於法則（先法規後許可原則）架設起申請、進入及退出沙盒的法規障礙；澳洲、新加坡、立陶宛、日本及臺灣採行此制度。然，從實施成效觀察，僅有採基於準則（先許可後法規原則）之英國、香港及韓國的金融監理沙盒實施成功。

表 1 不同監管規範之金融監理沙盒實施成效比較

經濟體	英國	香港	韓國	澳洲	新加坡	立陶宛	日本	臺灣
監管規範	基於準則／先許可後法規原則			基於法則／先法規後許可原則				
核准件數	174	352	324	19	11	1	19	9
施行日期	2016/6	2016/9	2019/1	2016/12	2016/11	2018/10	2018/6	2018/4

資料來源：各國金融監理機關官方網站、本文統計整理。

二、實證「寇斯定理」理論符合實際

監理機關如何設計一個友善的法制，以讓金融科技業者願意申請及容易進入金融監理沙盒呢？1991 年諾貝爾經濟學獎得主寇斯（Ronald Harry Coase）的「寇斯定理」：降低交易成本（第一定理），以及賦予財產權（第二定理），提供了此問題的解決對策。

透過對跨國的監理沙盒法制分析，以及對其監理沙盒實施成效評估，得到以下結論：唯有監理沙盒的法制設計，能同時滿足金融科技業者之最低交易成本（第一定

理)，並賦予取得金融服務特許執照者（第二定理），才能達到最佳的實施成效。英國、香港及韓國的監理沙盒法制設計，即為「寇斯定理」的最佳實踐者。

僵固的監理沙盒（如圖 1），法制設計存在法規障礙，交易成本高（ P_1 ），無核准金融服務特許執照，需求量小（ Q_1 ），所能創造的經濟福祉（總剩餘）有限（ $\triangle ABE_1$ ）。反之，友善的監理沙盒（如圖 2），法制設計無法規障礙，交易成本降低（ $P_1 \downarrow P_2$ ），得核准金融服務特許執照，需求量增加（ $Q_1 \uparrow Q_2$ ），經濟福祉（總剩餘）變大（ $\triangle ABE_1 \uparrow \triangle ABE_2$ ）

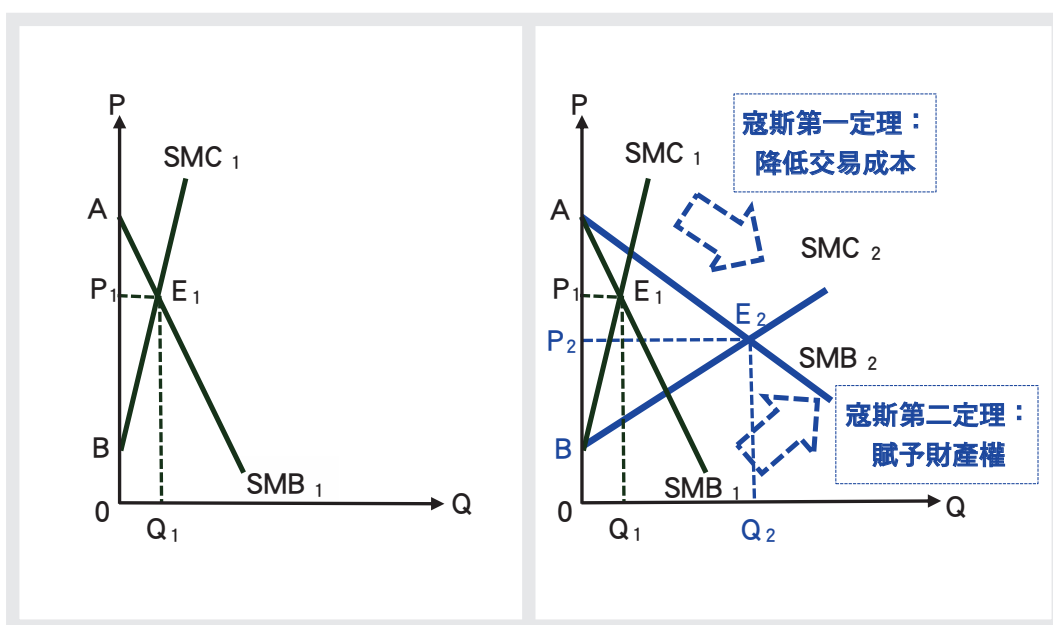


圖 1 僵固的監理沙

圖 2 友善的監理沙盒

三、沙盒實驗為取得「金融服務特許執照」的管道

英國 FCA 創制監理沙盒的目的，係為提供「新創科技業者」取得金融服務特許執照的另一更快速的管道。即，新創科技業者欲取得 FCA 金融服務特許執照，可透過正常申請程序外，亦可透過更快速 6 個月的監理沙盒。香港 HKMA、韓國 FSC，以及新加坡 MAS 等金融監管機關亦採此雙管道措施。

但新加坡 MAS 體認到，基於監理沙盒相較於其他監管工具具有「投入資源密集」的特性，故讓監理沙盒成為新加坡 MAS 核准金融服務特許執照的「列後選項」。依據新加坡 MAS 官網公布金融服務特許執照之統計，2023 年 6 月至 2024 年 11 月，短短 17 個月，核發金融服務特許執照淨增加 163 張。即，新創科技業者欲取得 MAS 金融服務特許執照，採正常管道的申請程序較監理沙盒的交易成本更低且更快速。此說明，解答了「為何新加坡監理沙盒實施成效不彰？」之謎。

四、核准「金融服務特許執照」是國際金融監管Fintech的主流做法

臺灣傳統的金融法規，係採基於法則（先法規後許可）的監管規範，故採消極防禦的監管政策；於此監管政策下，臺灣金管會僅核發「金融機構特許執照」，並無對金融科技業者核發「金融服務特許執照」的正常管道申請制度。

英國 FCA 創制監理沙盒的目的，係為解決新創科技業這不易進入金融業的問題，以促進英國金融市場的競爭力。然，臺灣金管會建構監理沙盒的主要目的，係為提升臺灣傳統金融機構的金融科技能力，並非是為解決臺灣新創科技業者不易進入金融市場的問題。

因應破壞式創新之金融科技來襲，基於促進金融科技業發展，及兼顧創造金融消費者利益與保護的需要，賦予創新科技業者取得「創新金融服務特許執照」，係國際金融監管機關的主流作法，而非如臺灣仍墨守核發「金融機構執照」的思維；金融監理沙盒是提供監管機關，做為認定是否為創新金融服務的重要工具。

五、從消極防禦趨向積極協助的監管政策

2008 年美國爆發全球金融危機後，金融科技呈指數型爆發成長，基於為促進金融科技發展，以及兼顧金融消費者利益與保護的需要，金融的監管模式從分業管理趨向行為全面管理，監管規範從基於法則（先法規後許可原則）趨向基於準則（先許可後法規原則），也讓監管政策從消極防禦趨向積極協助。

過去金融監管機關的主要職責是「監督管理」金融機構，故採分業管理的監管模式、基於法則（先法規後許可原則）的監管規範，以及消極防禦的監管政策，即已足夠。然，隨著金融創新的時代來臨，積極建構友善的新創公司生態系，成為先進國家政府施政的主軸之一，故「促進金融科技發展」成為金融監管機關主要職責之一。

現今金融監管機關的主要職責新增「促進金融科技發展」，監管模式須採行為全面管理，監管規範須採基於準則（先許可後法規原則），另須再配合採積極協助的監管政策，始能發揮其監管效能。

六、臺灣的「金融競爭力」正急速衰退中

依據 Z/Yen 歷年《全球金融中心指數》（Global Financial Centres Index）數據分析顯示：（1）臺北市近 8 年（2016-2024），全球金融中心排名由第 21 名跌至第 73 名，下跌 52 名；（2）臺北市近 4 年（2020-2024），全球 Fintech 金融中心排名由第 35 名跌至 58 名，下跌 23 名。Z/Yen《全球金融中心指數》於臺灣的城市評比僅列臺北市。

臺北市係臺灣政經中心、臺灣最大商業城市，也是臺灣的金融重鎮；臺北市之金融中心及 Fintech 全球競爭力排名的急速下跌，刻正反映臺灣金融全球競爭力急速下跌的縮影。

臺灣金融的全球競爭力為何急速衰退？本文認為，當破壞式創新之金融科技來襲時，更多的國家提供多元的管道，包括監理沙盒允許或批准創新科技業者的創新金融服務進入金融市場運營，以促進該國金融市場的競爭力及消費者利益；則該國的全球金融競爭力提升。反觀臺灣，金融監管機關設計窒礙難行的監理沙盒，且未提供臺灣創新科技業者有取得創新金融服務特許執照的管道下，則臺灣金融的全球競爭力必然衰退。

七、臺灣法制作業未與國際「良好法制作業」接軌

良好法規品質，是發展成為現代化國家的磐石，亦是永續社會與經濟發展的重要基礎建設工程；而建構良好法制作業，是達到良好法規品質的唯一捷徑與方法。透過世界銀行《全球法規治理指標》（Global Indicators of Regulatory Governance）檢視臺灣法制作業發現，臺灣良好法制作業未臻完備，且未落實法規草案預告期間；《金融監理沙盒條例》立法品質不佳原因，部分可歸因於此。

2023 年 6 月 1 日臺美雙方，於美國華府正式簽署《臺美 21 世紀貿易倡議》首批協定，並已於 2024 年 12 月 10 日正式生效；首批倡議協定將「良好法制作業」納入 5 個議題之中。此良好法制作業章協定內容，恰可填補臺灣法制作業於《全球法規治理指標》良好法制作業的不足，讓臺灣法制作業與國際良好法制作業接軌。

八、臺灣新創公司「創新的兩難」

臺灣新創公司有兩個創新的難題是——第一個難題：臺灣新創公司的創新金融服務無可獲得金融監管機關認定的管道，進而更無取得創新金融服務特許執照的可能。第二個難題：國際機構投資人對臺灣新創公司的投融資過低。而臺灣新創公司第二個創新難題，係因第一個創新難題所造成的；因為為理性的國際投資機構人，不應該也不會投資具高度不確定的風險標的。

依據 StartupBlink 發布《2024 年全球新創生態系》（Global Startup Ecosystem Index 2024）統計，近 4 年來（2020-2023），臺灣新創公司獲機構投資人的投融資合計僅 15 億美元，遠低於韓國 385 億美元，以及日本 164 億美元。

依據英國 FCA 監理沙盒的實證研究報告指出，大多數創新企業沙盒實驗後，多能取得落地運營的全執照，且進而增加獲得國際機構投資人投融資的機會。即，建構友善新創公司的監理沙盒，能吸引國際機構投資人的投融資；重構《金融監理沙盒條例》有助於同時解決臺灣新創公司「創新的兩難」。

為解決臺灣新創公司第二個創新的難題，最新 2024 年臺灣政府祭出二大重要措施：（1）行政院將通過 2025 年度的中央政府總預算案，國發基金會編列約 230 億元（約 7.2 億美元）盈餘，確定不繳庫；此盈餘將用來投資未來能成為獨角獸的新創公司。（2）為加強產業集體創新動能及效益，金管會將規劃成立金融業金融科技產業聯盟，並研究共同籌募金融科技創投基金。

九、韓國FSC《金融科技新創發展路徑圖》

本文研究韓國新創生態系，繪製出韓國 FSC《金融科技新創發展路徑圖》如下：

（1）建置數位沙盒（Digital sandbox）資料庫，提供金融科技新創公司概念驗證 PoC →（2）鼓勵及積極協助金融科技新創公司參與沙盒實驗 →（3）認定金融科技新創公司的創新金融服務 →（4）核准創新金融服務特許執照，予金融科技新創公司 →（5）金融科技創新基金挹注投資金融科技新創公司 →（6）透過金融科技創新基金支持金融科技新創公司擴張海外市場 →（7）孕育出估值超過 10 億美元的韓國金融科技獨角獸。

依據 CB Insights 最新發布截至 2024 年 12 月之全球獨角獸新創公司名單，共計有 1,250 家獨角獸；臺灣並無任何的獨角獸。反觀鄰近經濟體，獨角獸中國有 163 家、印度 68 家、韓國 13 家、澳洲 11 家、日本 8 家、香港 7 家、印尼 7 家、菲律賓 3 家、越南 2 家，以及馬來西亞 1 家。

於韓國 13 家獨角獸中，以 2015 年成立的金融科技業 Toss 排名全球第 86 名最佳，估值達 70 億美元（新臺幣 2,240 億元）；另一家 2012 年成立的金融科技業 ZigBang 排名 512 名，估值 19.3 億美元（新臺幣 617.6 億美元）。此兩家金融獨角獸，更是韓國金融監理沙盒核准案件的常客，其於韓國金融市場的定位是金融服務業，而非金融機構。

十、臺灣應重新建構《金融監理沙盒條例》

2024 年 5 月臺灣新政府上台後，同年 11 月 18 日新任金管會彭主委金隆於亞洲銀行家協會（ABA）會員大會宣布，將「計畫著手修正金融監理沙盒條例」列為金管會未來推動的五大重點工作之一。

健全的金融監理沙盒法制設計，不論是（1）申請的限制條件、（2）進入的法遵要求，以及（3）無法運營的落地風險等三個階段，須「同時友善」對待新創科技業者，任何階段都不能偏廢，始能會有實施成效亮麗的成果；依本文跨國法制研究，臺灣《金融監理沙盒條例》於此三個階段，皆是「最不友善」。

臺灣金管會以職權命令創制「違反現行法令」為核准進入沙盒實驗的前提要件，且申請、進入及落地運營的交易成本過高、申請人資格條件嚴苛、法定檢附申請文件過於複雜、未定罰則不利沙盒參與者保護、申請人必須自行承擔沙盒實驗後無法落地運營的風險，以及缺乏吸引沙盒需求的誘因等諸多缺失。

叁、具體建議——提出《創新金融促進特別法草案》

綜上研究發現，為友善臺灣新創生態系，促進金融科技的發展，增進金融消費者的便利，及落實普惠金融之目的，以為國家永續經濟發展做出貢獻，本文提出《創新金融促進特別法草案》（簡稱：新法）。新法分成：總則、申請條件及程序、認定創新金融服務等、創新金融服務提供者的權利與義務、對創新金融服務的支持、罰則以及附則等 7 章共 38 條條文。新法之法制設計的六大重點如下：

- 一、改採強化「事後監管」創新金融服務的法制架構，揚棄過度「事前監督」，兼顧推進金融市場的有效競爭與增進消費者利益。
- 二、以「增進整體消費者利益」(興利)，取代「侷限保護沙盒參與者利益」(防弊)為思考中心的立法目的，透過建構友善的監理沙盒制度，營造有利臺灣新創公司的生態系環境。
- 三、改採創新基於準則「先許可後法規原則」，摒棄傳統基於法則「先法規後許可原則」的監管規範，排除妨礙金融科技發展的所有法規障礙。
- 四、除既有「沙盒實驗」外再增加「監管特別措施確認」及「金融業務試辦」等二種機制，以利企業靈活申請及選擇監管特別措施。(「沙盒實驗」及「金融業務試辦」合稱為「監管特別措施」)
- 五、以「積極協助」的法制設計，取代「消極防禦」的監管政策，以協助新創科技業者取得「創新金融服務」認定。
- 六、賦予沙盒實驗後，可申請繼續運營「創新金融服務特許執照」權利，排除無法落地運營的風險，無需等待監管機關完成法規制定或修正完成。

肆、新法《創新金融促進特別法草案》架構

第一章 總則

- 一、明定立法目的：揭櫫促進金融科技發展、增進金融消費者便利，以及落實普惠金融之三個立法目的。(第 1 條)
- 二、明定十款用詞定義：本法主管機關、申請人、金融科技、創新金融服務、創新金融服務提供者、新創公司、監管特別措施、監管特別措施確認、金融業務試辦，以及實驗沙盒。(第 2 條)
- 三、與其他法律及附屬法規的關係：本法優先於金融相關法律及附屬法規；本法認定適用法規豁免的事項，原則上視為符合適用相關法規的法律。(第 3 條)
- 四、引進先許可後法規原則：原則允許創新金融服務，例外情形得予限制。(第 4 條)
- 五、先許可後法規原則的配套措施：制定監管創新金融服務的法規，應採先許可後法規原則；明定本法主管機關及中央法規主管機關應優先處理方式。(第 5 條)

第二章 申請條件及程序

- 一、例示技術創新領域：例示款申請創新金融監管特別措施的技術及創新領域範圍。(第 6 條)
- 二、資格標準及關鍵問題：明文申請人申請創新金融監管特別措施，應符合的資格標準，及應考慮的關鍵問題。(第 7 條)
- 三、監管特別措施確認：明定監管特別措施確認之運作程序與機制。(第 8 條)
- 四、申請案件歷經程序：明定監管特別措施從申請到核准的歷程。(第 9 條)

第三章 認定創新金融服務等

- 一、設立創新金融審查委員會：明定創新金融審查委員會委員資格、建議制定或修改法律及法規命令的權利，以及邀請申請人、相關領域專家召開會議。(第 10 條)
- 二、創新金融審查委員會之審查標準：明定創新金融審查委員會的 7 項審查標準。(第 11 條)
- 三、創新金融服務的認定：明定認定創新金融服務的最遲期限；認定創新金融服務的事項；得附加必要的條件；創新金融服務提供者得提出認定創新金融服務的變更或取消，以及本法主管機關有以書面通知決定的義務。(第 12 條)
- 四、創新金融服務的暫停和變更：明定本法主管機關在認定後，發生情勢變更情形時，得為停止命令或變更決定之處分；未在認定期限內同意恢復業務許可之效力；停止命令暫停創新金融服務，不影響金融消費者之權利。(第 13 條)
- 五、創新金融服務認定的廢止或責令改正：明定本法主管機關得廢止該創新金融服務認定，或責令該創新金融服務提供者改正之情形；取消創新金融服務認定，應對外公告。(第 14 條)
- 六、創新金融服務認定等公告：明定主管機關應即時公開認定創新金融服務等資訊。(第 15 條)
- 七、禁止虛假廣告：明定任何人不得在其服務或產品未經認定的情況下，為虛假廣告。(第 16 條)

第四章 創新金融服務提供者的權利與義務

- 一、創新金融服務提供者業務範圍：創新金融服務提供者可以在第十二條規定的範圍內，從事相關創新金融服務業務。(第 17 條)
- 二、創新金融服務提供者適用法規豁免：明定創新金融服務提供者原則有法規豁免適用，以及例外不適用法規豁免的情形。(第 18 條)
- 三、申請取消創新金融服務認定的效力：明定申請人有取消創新金融服務認定的權利，以及明確撤回後的處置與金融消費者保護措施。(第 19 條)
- 四、認定期限屆滿的效力：明定創新金融服務提供者於創新金融服務認定期限屆滿之權利與義務。(第 20 條)
- 五、認定期限的延長：明定創新金融服務提供者於認定期限屆滿前，有申請認定期限延長的權利。(第 21 條)
- 六、申請授權許可：為利創新金融服務提供者可在認定期限屆滿前，有申請部分或全部授權許可的權利。(第 22 條)
- 七、創新金融服務提供者的義務：創新金融服務提供者從事創新金融服務應當遵守的規定，以及依時程提交期初、期中和期末報告的義務。(第 23 條)
- 八、制定金融消費者保護和風險管理措施：明定創新金融服務提供者應制定及遵守金融消費者保護和風險管理措施之義務。(第 24 條)
- 九、風險告知義務：明定創新金融服務提供者有對金融消費者告知風險之義務。(第 25 條)
- 十、創新金融服務提供者的合併：明定創新金融服務提供者其組織變更後之相關認定創新金融業務的效力。(第 26 條)
- 十一、賠償責任：明文創新金融服務提供者負故意和過失的舉證責任，以及強制其應購買責任保險。(第 27 條)
- 十二、爭議解決和調解：明定創新金融服務提供者有制定與用戶之爭議解決機制的義務，以及金融消費者得向財團法人金融消費評議中心申請調解的權利。(第 28 條)


第五章 對創新金融服務的支持

- 一、支持創新金融服務：明文政府得支持中小企業或新創公司參與實驗沙盒所需費用，由經濟部定制定補助辦法，以及政府可以無償出借國家或公共財產給中小企業或新創公司使用。（第 29 條）
- 二、建置數據資料集等：明文本法主管機關應建置數位沙盒數據資料庫，以及指定提供指定專門諮詢機構協助。（第 30 條）
- 三、增聘具科技背景人員：明文金管會現有員額外，得聘用具有科技背景人員五十人。（第 31 條）
- 四、相關人員免責：明文推動之創新金融審查委員會的委員、金融服務委員會及相關行政機關的公職人員及聘用人員之免責條款。（第 32 條）
- 五、鏈結國際合作：本法主管機關應積極與他國金融監管機關展開互利的法規合作及經驗分享。（第 33 條）

第六章 罰則

- 一、刑罰：明文以欺騙或其他不正當手段獲得創新金融服務認定之人的刑罰。（第 34 條）
- 二、共同處罰：明文對法人或機關之代表、代理人、受僱人或受聘人員在執行法人或機關之事務時，有以欺騙或其他不正當手段獲得創新金融服務認定者，除處罰行為人外，亦共同處罰法人。（第 35 條）
- 三、行政罰：明定依行為人違反行為之輕重，分別處二百五十萬元以下，以及五十萬元以下行政罰鍰之情形。（第 36 條）

第七章 附則

- 一、定期檢視法規：明定本法主管機關應每二年檢視本法及相關法規的有效性。（第 37 條）
- 二、施行日期：明定施行日期。（第 38 條）

（本文純屬個人研究意見，不代表機關立場）

重點產業領先指標研究

國發會經濟發展處 陳劍虹

壹、前言

我國為高科技製造業出口國，經濟發展高度仰賴對外貿易，觀察近 4 年我國出口主要行業別，以電子零組件製造業及電腦、電子產品及光學製品製造業為主，出口平均比重分別為 48.1%、11.9%，合計占比約 6 成；該業別生產毛額占 GDP 平均比重分別約 16.1% 及 3.7%，合計約 19.8%，為我國製造業生產及出口最重要的兩大產業。臺灣資訊電子工業具有完整分工的產業生態系，具深厚累積技術創新與研發投入經驗，扮演全球先進製程供應鏈的關鍵角色，尤其 2023 年以來生成式 AI 應用爆發，推動 AI 發展走向新里程碑，美系四大雲端服務業者加速投入 AI 伺服器投資，加上智慧型手機與筆記電腦的 AI 應用相繼上市，推動臺灣資訊電子工業長期成長動能。因此，本文依據經濟部製造業四大分類方法，將電子零組件及電腦、電子產品及光學製品製造業合併為資訊電子工業，掌握我國資訊電子工業的景氣動向，有助於研判我國景氣走勢變化。

貳、研究方法

本文依目前臺灣景氣指標編製方法，編製資訊電子工業景氣領先指標，首先決定資訊電子工業生產指數為該業的景氣基準循環數列後，廣泛蒐集國內外部門數列資料，進行完整景氣循環性分析，從中選擇適當數列作為構成項目之一，彙編成領先指標，最後綜合評估資訊電子工業領先指標在歷次景氣循環的表現。

一、資料蒐集

影響我國資訊電子工業景氣變化的因素眾多，其中，以外國消費需求、景氣、生產成本、信心水準為主要因素。因此，本文將依我國資訊電子工業出口的主要國家蒐

集相關經濟數據，包含中國（近 10 年平均比重 51.5%）、新南向 18 國（17.2%）、美國（10.3%）、日本（6.8%）、歐洲（6.5%）、南韓（5.7%）等國家的景氣領先指標、製造業採購經理人指數（PMI）、工業生產指數、股價指數、消費者信心指數、出口、批發及零售、工業信心指數等數列，以及國內製造業採購經理人指數（PMI）、進口、受僱員工人數、進入率、加班工時、勞動生產力指數、單位產出勞動成本指數、存貨（取倒數）、股價指數、用電量等共 193 條數列。

二、篩選潛在構成項目

領先指數之構成項目的挑選，主要利用 OECD 開發之 CACIS（Cyclical Analysis and Composite Indicators System）系統，進行去除長期趨勢、平滑化與標準化等資料處理，再進行景氣循環性分析，篩選 6 條潛在構成項目，以合成領先指標，並對照景氣基準循環數列（資訊電子工業生產指數），評估領先指標的領先性穩定度。

叁、實證結果

一、候選構成項目（如表1）

（一）臺灣資訊電子工業存貨量指數（取倒數）

依據基欽（J. Kitchin）「存貨循環理論」表示，當經濟繁榮時，企業會增加庫存以應對預期中的需求成長，當需求成長不如預期，企業庫存過剩，進而減少生產並清理庫存，引發經濟趨緩，隨後當經濟復甦時，企業將回補庫存，進而形成庫存周期性波動。因此，本文嘗試將存貨量指數取倒數納入構成項目，藉以觀察資訊電子工業庫存調整與該產業景氣循環的關係。

分析結果，臺灣資訊電子工業的存貨量指數與生產量指數（景氣基準循環數列）最強相關性的領先期數為 8 個月，相關係數 0.54，且歷次循環平均領先高峰 8 個月，谷底則為 5 個月，整體平均領先 7 個月，因而納入候選構成項目之一。

（二）臺灣資訊電子工業加班工時

加班工時與景氣波動具有直接關聯性，在經濟繁榮時期，企業通常會先以員工加班來滿足生產需求，而非增加僱用員工，反之，經濟衰退時，企業可能會減少加班或降低工時，以控制成本。因此，資訊電子工業加班工時的變化可以反映該產業景氣的變動。

分析結果，臺灣資訊電子工業的加班工時與生產量指數（景氣基準循環數列）最強相關性的領先期數為 1 個月，相關係數 0.84，且歷次循環平均領先高峰 3 個月，谷底則為 3 個月，整體平均領先 3 個月，因而納入候選構成項目之一。

（三）臺灣電腦及週邊設備類股價指數

股價指數通常被視為景氣循環的領先指標，因為股價主要反映企業未來的盈利預期，如果預期企業未來會有更高的盈利，將推升股價上揚，反之亦然。同時也反映投資者對未來經濟狀況的預期，當投資者對未來經濟持樂觀態度時，將增加對企業投資，進而推高股價，反之市場情緒低迷時，股價則可能下跌，可作為有效的產業景氣領先指標之一。

分析結果，臺灣電腦及週邊設備類股價指數與資訊電子工業生產量指數（景氣基準循環數列）最強相關性的領先期數為 2 個月，相關係數 0.83，且歷次循環平均領先高峰 3 個月，谷底則為 2 個月，整體平均領先 3 個月，因而納入候選構成項目之一。

（四）中國景氣領先指標

由於中國為全球重要消費市場與生產基地之一，目前仍為我國資訊電子工業的主要出口國家，近 10 年比重逾 51.5%，惟美中貿易戰影響，全球供應鏈移轉效應下，近年我國資訊電子工業產品出口至中國比重顯著下滑，分散轉移至東協、美國等，惟 2023 年出口至中國比重仍逾 4 成。因此，中國經濟強勁時，對電子產品的需求上升，進而推動對臺灣半導體需求。反之，若中國經濟放緩，需求減少，臺灣相關產業會受到負面影響。

分析結果，中國景氣領先指標與資訊電子工業生產量指數（景氣基準循環數列）最強相關性的領先期數為 4 個月，相關係數 0.60，且歷次循環平均領先高峰 8 個月，谷底則為 2 個月，整體平均領先 4 個月，因而納入候選構成項目之一。

（五）韓國景氣領先指標（OECD）

韓國與臺灣半導體供應鏈有密切連動關係，在半導體供應鏈中扮演著不同的角色，韓國的主要半導體製造商（如三星電子、SK 海力士）在全球半導體市場中擁有重要地位，主要生產記憶體晶片和先進製程晶片，臺灣則以台積電（TSMC）為代表，專注於晶圓代工和高端製程技術。二國半導體企業之間的合作涉及材料、設備及技術支援。同時臺灣與韓國互為半導體主要進出口國家之一。

分析結果，韓國景氣領先指標與資訊電子工業生產量指數（景氣基準循環數列）最強相關性的領先期數為 5 個月，相關係數 0.61，且歷次循環平均領先高峰 2 個月，谷底則為 1 個月，整體平均領先 1 個月，因而納入候選構成項目之一。

（六）美國製造業 PMI 新增訂單

美國為我國資訊電子主要出口國家之一，由於美國製造業採購經理人指數（PMI）與 GDP 變動具高度相關性，加上新增訂單指數係調查廠商於當月接獲訂單較上月的增減變化，為 PMI 五個構成項目中，最具領先性者。因此，可預期美國製造業 PMI 新增訂單擴張加速時，美國經濟將穩定成長，有利於我國資訊電子工業生產動能成長。

分析結果，美國製造業 PMI 新增訂單與資訊電子工業生產量指數（景氣基準循環數列）最強相關性的領先期數為 3 個月，相關係數 0.59，且歷次循環平均領先高峰 3 個月，谷底則為 1 個月，整體平均領先 2 個月，因而納入候選構成項目之一。

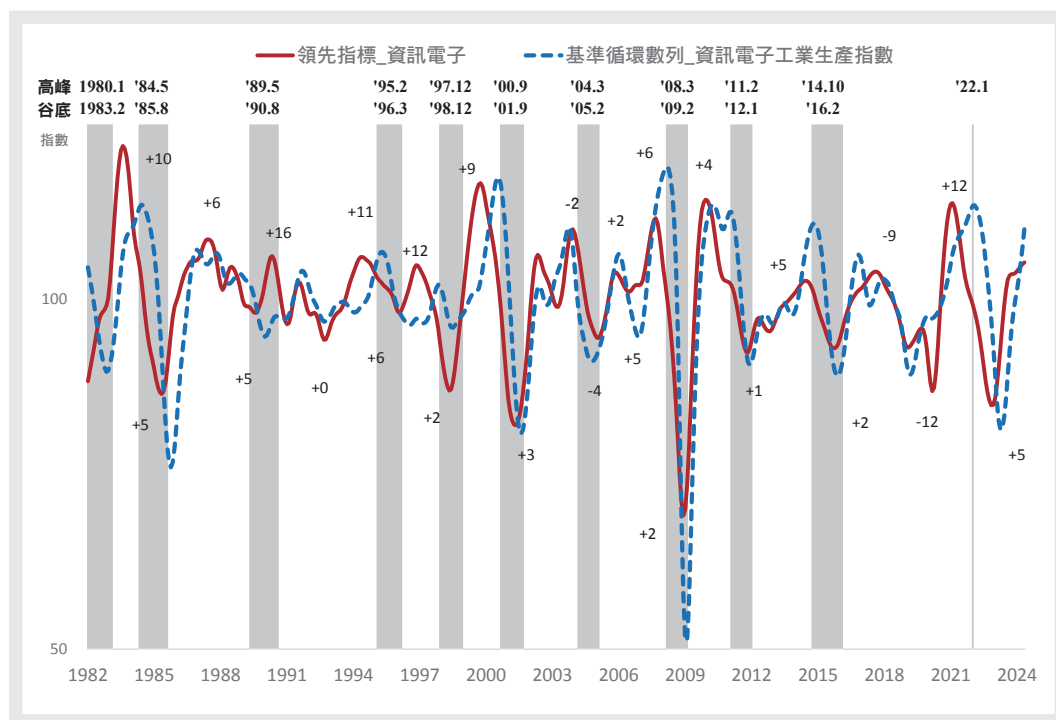
二、合成資訊電子工業領先指標

本研究挑選 6 條候選國內外數列，包含臺灣資訊電子工業存貨量指數（取倒數）、加班工時、臺灣電腦及週邊設備類股價指數、中國景氣領先指標、韓國景氣領先指標、美國製造業 PMI 新增訂單，合成為領先指標，並進行循環性分析。

表 1 領先指標循環性分析

		領先月份平均數 (正數表領先；負數表落後)			標準差	相關分析		額外 / 遺漏 循環比例 (%)
		高峰	谷底	全部		領先期數	相關係數	
臺灣資訊電子工業領先指標		5	2	3	6.5	4	0.75	6.89 / 10.3
構成項目	臺灣資訊電子工業存貨量指數（取倒數）	8	5	7	6.2	8	0.54	17.2 / 17.2
	臺灣資訊電子工業加班工時	3	3	3	4.6	1	0.84	20.6 / 10.3
	臺灣電腦及週邊設備類股價指數	3	2	3	4.5	2	0.83	0 / 10
	中國景氣領先指標	8	2	4	6.6	4	0.60	13.6 / 22.7
	韓國景氣領先指標	2	1	1	5.4	5	0.61	16 / 24
	美國製造業 PMI 新增訂單	3	1	2	7.0	3	0.59	13.7 / 6.89

對應臺灣資訊電子工業景氣循環的領先性，研究結果顯示，領先指標於高峰平均領先 5 個月，谷底則領先 2 個月，整體平均領先 3 個月，且與基準循環數列的最強相關性領先期數為 4 個月，相關係數達 0.75，顯示領先指標對應臺灣資訊電子工業景氣循環具有不錯的領先性，惟標準差略大，主因為資訊電子工業易受國際政經影響，導致數列波動性較大，小循環偏多，領先期數差異性高所致（如圖 1）。



註：灰色區域為臺灣景氣循環收縮期。

圖 1 臺灣資訊電子工業領先指標

三、資訊電子工業領先指標概況

2024 年 10 月資訊電子工業領先指標（不含趨勢）指數為 101.81，較上月上升 0.09%，係連續 6 個下降後首次轉呈上升。6 個構成項目經去除長期趨勢後，3 項較前月上升，依增幅排序分別為臺灣資訊電子工業加班工時（0.264%）、臺灣資訊電子工業存貨量指數（取倒數）（0.257%）、中國景氣領先指標（0.003%），惟 3 項較前

月下降，依減幅排序分別為臺灣電腦及週邊設備類股價指數（-0.4%）、韓國景氣領先指標（-0.036%）、美國製造業 PMI 新增訂單（-0.011%）（如表 2）。

表 2 領先指標及構成項目

指數；%

	2024 年						
	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月
臺灣資訊電子工業領先指標 (不含趨勢指數)	102.75	102.54	102.26	101.99	101.78	101.72	101.81
較上個月變動(%)	-0.09	-0.21	-0.27	-0.26	-0.20	-0.06	0.09
構成項目(較上個月變動〔%〕)							
臺灣資訊電子工業存貨量指數 (取倒數)	-0.10	-0.05	0.03	0.15	0.18	0.216	0.257
臺灣資訊電子工業加班工時	0.25	0.22	0.18	0.16	0.18	0.219	0.264
臺灣電腦及週邊設備類股價指數	-0.13	-0.22	-0.33	-0.41	-0.43	-0.42	-0.40
中國景氣領先指標(OECD)	-0.16	-0.12	-0.09	-0.05	-0.03	-0.01	0.003
韓國景氣領先指數(OECD)	0.11	0.08	0.04	0.01	-0.01	-0.03	-0.04
美國製造業 PMI 新增訂單	-0.05	-0.08	-0.08	-0.08	-0.07	-0.03	-0.01

2022 年 11 月領先指標先達谷底，隨後逐月攀升，相較基準循環數列（2023 年 5 月）領先 6 個月（如圖 2）。依據景氣循環時鐘圖顯示，2024 年 10 月資訊電子工業處於景氣擴張階段（如圖 3）。觀察 6 條構成項目變化，臺灣資訊電子工業加班工時已連續 10 個月上升，存貨量指數（取倒數）亦連續 5 個月上升，惟臺灣電腦及週邊設備類股價指數持續下滑，然而韓國景氣領先指標，美國製造業 PMI 新增訂單及中國景氣領先指標等走勢維持平穩，顯示資訊電子工業景氣仍維持成長態勢。

肆、結論

2024 年 12 月 OECD 預測¹，2025 年全球貿易量成長率將從 2024 年的 3.5% 升至 3.6%，主要受益於美國商品消費的復甦，以及中國和亞洲新興經濟體的出口成長；加以 10 月 IMF 世界經濟展望報告預測²，2025 年世界商品與服務貿易量年增率亦由

¹ OECD, Economic Outlook, Dec. 4, 2024.

² IMF, World Economic Outlook, Oct. 22, 2024.

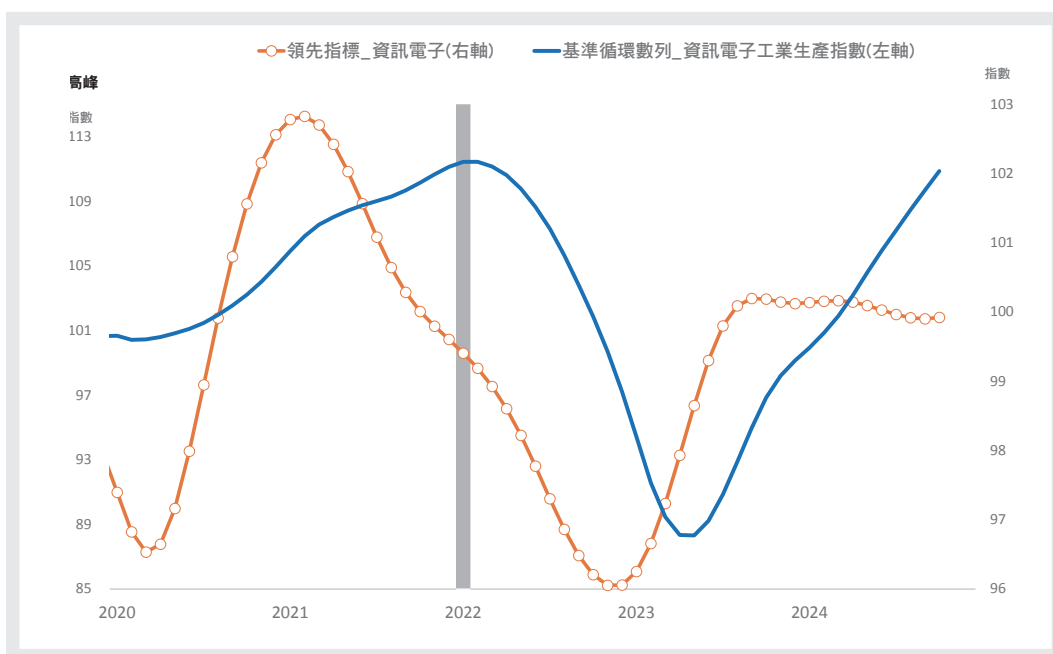


圖 2 臺灣資訊電子工業領先指標

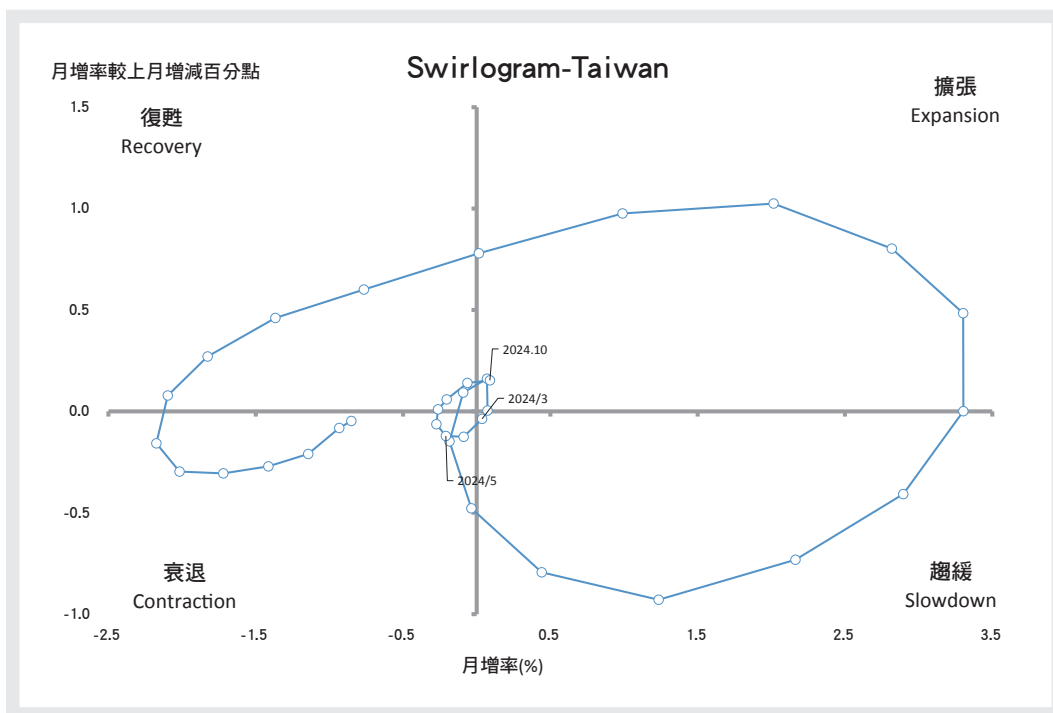



圖 3 臺灣資訊電子工業領先指標景氣循環時鐘圖 (Swirlogram)

2024 年 3.1% 擴增為 3.4%；依據 2024 年 12 月世界半導體貿易統計（WSTS）組織預測³，2025 年全球半導體市值將達 6,970 億美元，年成長約 11.2%，將延續成長趨勢，且美洲和亞太地區將保持兩位數成長速度。IDC 亦表示⁴，2025 年全球人工智慧（AI）與高效能運算（HPC）需求持續攀升，從雲端資料中心、終端裝置到特定產業類別，各個主要應用市場均面臨規格升級的趨勢，半導體產業將再度迎來嶄新榮景，預計 2025 年半導體市場將成長逾 15%。

資訊電子工業包括電子零組件及電腦、電子產品及光學製品製造業，為我國製造業生產及出口最重要的兩大產業。加以近年資訊電子業受高階產能回臺、半導體業者積極擴增先進製程產能，帶動 2023 年資訊電子工業實質 GDP 逾 4.1 兆，占製造業 GDP 比重近 57.5%（占整體 GDP 約 19.9%），對國內製造業景氣影響日益重要，更為臺灣經濟成長主要來源之一。隨著 AI 應用熱潮持續發酵，推升我國資訊電子工業生產動能持續向上，因此，預先研判我國資訊電子工業景氣動向，有助於掌握我國景氣走勢變化。

因此，本研究篩選 6 條構成項目編製合成臺灣資訊電子工業的景氣領先指標，結果顯示，對應臺灣資訊電子工業景氣循環具有不錯的領先性，整體平均領先峰谷 3 個月，且與基準循環數列的最強相關性領先期數為 4 個月，相關係數達 0.75，惟標準差略大。最後，基於研究限制，國外部門涵蓋範圍有限，建議未來仍持續檢視國外部門統計資料，擴充構成項目，精進領先指標。

（本文純屬個人研究意見，不代表機關立場）

³ WSTS, WSTS Semiconductor Market Forecast Fall 2024, Dec. 3, 2024.

⁴ IDC，2025 年全球半導體市場八大趨勢預測，2024 年 12 月 12 日。

初探《都市計畫法》迅行變更要件之變遷與實務實施結果

國發會國土區域離島發展處 蘇麗元

壹、研究緣起

一、研究目的

（一）都市計畫通盤檢討與個案變更之差異

《都市計畫法》第 24 條、第 25 條及第 27 條為第 26 條整體性通盤檢討的例外，統稱為個案變更，允許土地權利關係人擬定細部計畫或在急迫情況下由主管機關迅行變更。然而，個案變更可能導致都市計畫整體性目標被破壞，尤其是欠缺與整體規劃的連結性。因此，本研究欲探討是否如學者批評，個案變更存在濫用問題。

（二）迅行變更之特性

《都市計畫法》第 26 條要求每 3 至 5 年進行通盤檢討以保持規劃完整性，但第 27 條允許例外迅行變更，例如因重大災害、國防需求或重大設施建設。迅行變更影響範圍廣泛，可能牽涉土地使用分區的根本改變，如商業區變更為捷運開發區，因此其影響度極大，值得深入分析。

（三）迅行變更的實踐疑義

近年案例顯示，部分迅行變更（如臺北市行義路溫泉案）涉及輔導產業合法化，缺乏重大公益或急迫性。此類實務做法是否影響都市計畫整體性，並導致破碎化，值得檢討，尤其是《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 3 款對「經濟發展」需求的定義是否過於寬泛。

二、研究目的與範疇

本研究採用法釋義學與法目的論方法，分析迅行變更法條的明確性、適當性及是否需要修法，並以臺北市、新北市案例歸納實務現狀。研究包括兩部分：一為迅行變

更的法律應然面分析，二為臺北市及新北市近三年迅行變更案件之實務現狀分析（範圍為 2021 年 6 月 30 日至 2024 年 6 月 30 日）。

三、研究方法——法釋義學、實證分析

本研究擬應用文義解釋、體系解釋、目的解釋、歷史解釋等四種傳統法律解釋方法綜合探討都市計畫迅行變更之法律應然面。本研究擬應用描述性統計方法、個案分析方法等綜合分析都市計畫迅行變更之實然面。

貳、迅行變更之應然面——法釋義學方法

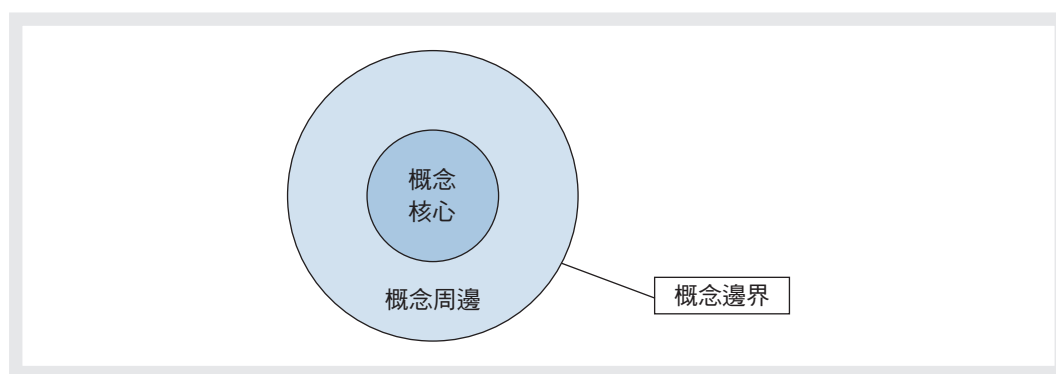
一、文義解釋

（一）迅行變更之文義核心概念與概念周邊

「迅行變更」係立法者認為屬於都市計畫通盤檢討之例外，應即時處理之。《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 1、2 款（因應重大災變與預防）屬「迅行變更」文義之核心概念，較無爭議，惟第 3、4 款（國防、經濟發展、重大建設）雖具公益性，惟必要性、急迫性存疑，屬「迅行變更」文義之概念周邊，應審慎判斷。

（二）迅行變更之文義概念邊界

《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 3、4 款不當然屬「迅行變更」之文義範圍，甚至可能超出概念邊界，其適用範圍有待學理與實務進一步釐清。文義邊界亦非固定，應透過其他解釋方法加以補充（如圖 1）。



資料來源：本研究繪製。

圖 1 文義概念邊界示意圖

二、體系解釋

（一）個案性變更之體系性概念

都市計畫以整體規劃為原則，個案性變更應僅限於特定條件，須符合必要性與急迫性，避免影響都市整體發展。

（二）個別法條列舉法

第 27 條第 1 項採列舉法，不宜過度擴張解釋。迅行變更為都市計畫通盤檢討之例外，應限縮其適用，避免濫用個案性變更破壞都市化整體性。

三、目的解釋

（一）都市計畫之目的

合理配置土地資源、改善環境、促進經濟發展、提升生活品質、支持永續發展。迅行變更僅在緊急必要時適用，不宜作為一般性政策工具。

（二）迅行變更之目的

迅行變更應針對突發、急迫狀況，如重大災變。《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 3、4 款所涉事項通常應納入通盤檢討，非緊急個案變更之對象。

四、歷史解釋

（一）立法背景

迅行變更條款於 1964 年修正¹，參考國外《都市計畫法》，主要為均衡中央與地方權限。《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 3、4 款原設計為上級政府介入地方都市計畫之授權，但未明確討論適用範圍與目的。

（二）歷史解釋分析

當時立法關注權限分配，未對迅行變更核心適用情境進行詳細探討。現今是否仍需賦予上級政府該權限，應進一步檢討。

¹ 都市計劃經公布實施後，有左列情事之一時，當地市縣（局）政府或鄉鎮（縣轄市）公所，應視實際情況迅行變更都市計劃：一、因軍事、地震、水災、風災、火災、或其他重大事變遭受損壞時。二、為適應地方經濟發展之需要時。三、為配合中央或省興建之重大設施時。四、為避免重大災害之發生時。前項都市計劃之變更，上級政府得指定當地市縣（局）政府或鄉鎮（縣轄市）公所限期為之，必要時並得代為變更之。

五、中央主管機關內政部之行政解釋、函釋

- (一)《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 3 款之目的性限縮解釋²：迅行變更須具「緊急重大設施」需求，避免濫用。
- (二)《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 3、4 款之目的性限縮解釋³：變更程序應有明確事業計畫、財務規劃及急迫性證明，不符合者不應認定為迅行變更。

六、小結

- (一)「迅行變更」應限於重大災變等緊急必要情況，不宜擴張適用至一般建設與發展。
- (二)《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 3、4 款雖具公益性，但是否符合「迅行」要件存疑，應透過目的與體系解釋限縮適用。
- (三)立法與行政解釋均顯示應謹慎運用迅行變更，避免影響都市計畫的穩定性與整體發展。

叁、迅行變更之實然面

一、實務統計分析

本研究以近 3 年（2021 年 6 月 30 日至 2024 年 6 月 30 日）臺北市政府都市計畫公告及新北市政府城鄉發展局都市計畫公告，並依計畫書所載變更依據統計。

本章節探討實務統計分析，除統計依據各款辦理迅行變更之比例外，為進一步分析迅行變更案，初步將變更目的分為「公共利益」及「產業發展」，係為了解辦理迅行變更係屬非營利性質、具公益性之公共設施，或為產業發展之營利事業。申請變更單位初步分為「政府單位」及「私人」，其中政府單位包含中央及地方政府機關單位，私人包含自然人、團體、公司、基金會、國營事業機構等，係為了解辦理迅行變更之需求者類型。

² 內政部 69 年 9 月 3 日台內營字第 35415 號函釋

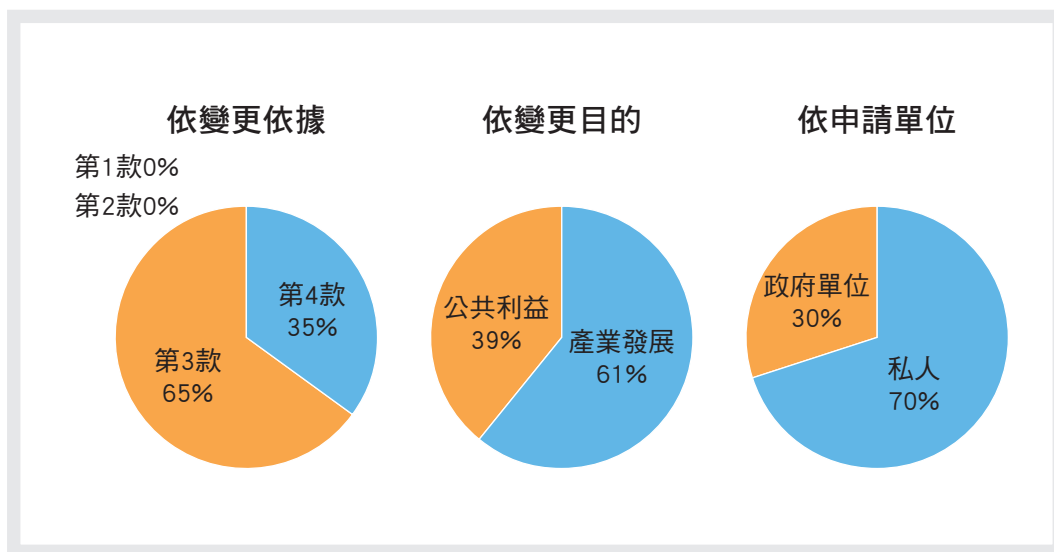
³ 內政部 111 年 10 月 24 日內授營都字第 11108184061 號函釋

（一）臺北市

臺北市依據《都市計畫法》第 27 條第 1 項辦理迅行變更案件總計 23 案，依據第 1 款「因戰爭、地震、水災、風災、火災或其他重大事變遭受損壞時」變更共計 0 案（佔 0%），依據第 2 款「為避免重大災害之發生時」變更共計 0 案（佔 0%），依據第 3 款「為適應國防或經濟發展之需要時」變更共計 15 案（佔 65%），依據第 4 款「為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時」變更共計 8 案（佔 35%）（如圖 2）。

進一步分析前述 23 案，涉及公共利益者共計 9 案，包含施作捷運、道路及電力等工程，以及興建社會住宅、捐血中心、動物之家等建築，佔比為 39%；涉及產業發展共計 14 案，皆為溫泉旅館之營利事業，佔比為 61%。至於申請變更單位，政府單位共計 7 案，佔 30%；私人共計 16 案，佔 70%（如圖 2）。

整體而言，變更依據以《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 3 款「為適應國防或經濟發展之需要時」居多；變更目的非以公共利益居多，且皆為私人申請。



備註：《都市計畫法》第 27 條第 1 項

第 1 款：因戰爭、地震、水災、風災、火災或其他重大事變遭受損壞時

第 2 款：為避免重大災害之發生時

第 3 款：為適應國防或經濟發展之需要時

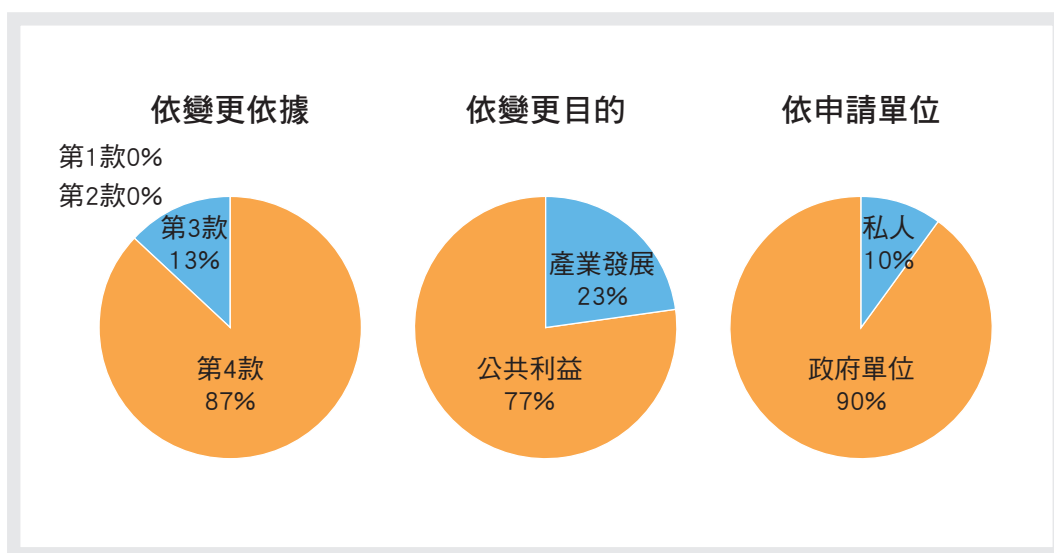
第 4 款：為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時

資料來源：本研究彙整。

圖 2 臺北市近 3 年迅行變更案件統計圓餅圖

（二）新北市

新北市依據《都市計畫法》第 27 條第 1 項辦理迅行變更案件總計 32 案，因其中一案同時依據第 3 款及第 4 款辦理變更，為利後續統計，本研究將特殊案件予以剔除⁴，故以 31 案納入案例。依據第 1 款「因戰爭、地震、水災、風災、火災或其他重大事變遭受損壞時」變更共計 0 案（佔 0%），依據第 2 款「為避免重大災害之發生時」變更共計 0 案（佔 0%），依據第 3 款「為適應國防或經濟發展之需要時」變更共計 4 案（佔 13%），依據第 4 款「為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時」變更共計 27 案（佔 87%）（如圖 3）。



備註：《都市計畫法》第 27 條第 1 項

第 1 款：因戰爭、地震、水災、風災、火災或其他重大事變遭受損壞時

第 2 款：為避免重大災害之發生時

第 3 款：為適應國防或經濟發展之需要時

第 4 款：為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時

資料來源：本研究彙整。

圖 3 新北市近 3 年迅行變更案件統計圓餅圖

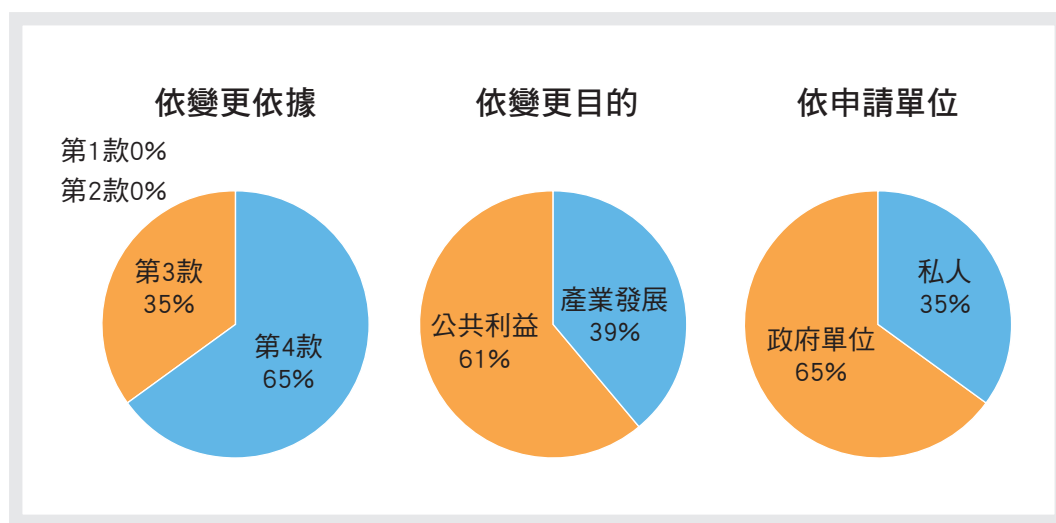
⁴ 「變更大漢溪北都市計畫（三重地區）（部分乙種工業區為特定專用區（一）、特定專用區（二）、公園用地、廣場用地及道路用地）（中興段 1442 地號等 8 筆土地）」案（公告日期：2021 年 8 月 10 日），依據《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 3 款及第 4 款辦理變更。

進一步分析前述 31 案，涉及公共利益者共計 24 案，包含捷運工程等，佔比為 77%。涉及產業發展共計 7 案，包含旅宿等，佔比為 23%。至於申請變更單位，政府單位共計 28 案，佔 90%。私人共計 3 案，佔 10%。

整體而言，變更依據以《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 4 款「為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時」居多；變更目的以公共利益為目的者居多，且申請變更單位以政府單位為主（如圖 3）。

（三）小結

將臺北市與新北市合併統計，依據《都市計畫法》第 27 條第 1 項辦理迅行變更案件總計 54 案，依據第 1 款「因戰爭、地震、水災、風災、火災或其他重大事變遭受損壞時」變更共計 0 案（佔 0%），依據第 2 款「為避免重大災害之發生時」變更共計 0 案（佔 0%），依據第 3 款「為適應國防或經濟發展之需要時」變更共計 19 案（佔 35%），依據第 4 款「為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時」變更共計 35 案（佔 65%）（如圖 4）。



備註：《都市計畫法》第 27 條第 1 項

第 1 款：因戰爭、地震、水災、風災、火災或其他重大事變遭受損壞時

第 2 款：為避免重大災害之發生時

第 3 款：為適應國防或經濟發展之需要時

第 4 款：為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時

資料來源：本研究彙整。

圖 4 雙北近 3 年迅行變更案件統計圓餅圖

臺北市、新北市趨勢相反，雙北整體而言以依據《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 4 款「為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時」變更居多。

進一步分析前述 54 案，涉及公共利益者共計 33 案（佔 61%）；涉及產業發展共計 21 案（佔 39%）。至於申請變更單位，政府單位共計 35 案（佔 65%）；私人共計 19 案（佔 35%）（如圖 4）。

整體而言，變更依據以《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 4 款「為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時」居多（佔 65%）；變更目的以公共利益為目的者居多（佔 61%），且申請單位以政府單位為主（佔 65%）。由此可見迅行變更原制度設計欲解決之《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 1、2 款反而不是使用本條之主要類型，落於模糊地帶之《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 3 款、第 4 款反而是主要類型，惟這些迅行變更案件是否符合迅行變更之功能與目的更需進一步檢視個案之內容。

二、個案分析

考量都市計畫變更案件具複雜性、個案差異，為深入分析個別案例之實務情形，本章節針對個案進行分析，本研究以個案計畫書所載計畫緣起、變更內容明細表等內容進行歸納及判讀。另為有利個案討論，計畫名稱將依據案情予以摘述為簡稱。

（一）案例一「淡北道路案」

依計畫書所載計畫緣起係為解決淡海新市鎮往返臺北市交通壅塞問題，新北市提出替代方案「淡水河北側沿河平面道路工程」，期紓解臺 2 線路段交通瓶頸。「淡北道路案」經臺北市政府認屬該市重大建設。計畫基本資料詳表 1。

「淡北道路案」目的為解決大範圍交通問題，符合公益性、重大性較無爭議，惟就實務要求之急迫性，其並未於計畫緣起、法令依據中說明之。

本研究認為「淡北道路案」此類重大交通建設，更應納入周邊地區進行整體規劃，方符合都市計畫通盤檢討之目的與功能。此案可能係考量同類重大建設，需經過先期規劃、環境影響評估、都市計畫變更、工程發包及施工等作業，整體耗時冗長，是以為爭時效，依據《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 4 款辦理變更，採迅行變更方式辦理，並不妥適。

表 1 案例一「淡北道路案」計畫基本資料

計畫名稱	變更臺北市北投區都市計畫（配合淡水河北側沿河平面道路工程）住宅區、保護區、公園用地為道路用地、公園用地（兼供道路使用）主要計畫案
簡稱	淡北道路案
公告日期	2021 年 9 月 27 日
申請單位	新北市政府工務局新建工程處
變更依據	《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 4 款「為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時」

資料來源：本研究彙整。

（二）案例二「行義路溫泉案」

依計畫書所載計畫緣起係臺北市府依溫泉法第 13 條，推動溫泉特定專用區之都市計畫檢討作業，並調查行義路業者輔導其合法經營。為此，臺北市府 2013 年公告實施「變更臺北市北投區行義段一小段 49 地號等保護區為溫泉產業特定專用區（第一階段：可申請變更溫泉產業特定專用區開發許可範圍及處理原則）主要計畫案」（簡稱開發許可範圍案）劃定行義路地區可申請開發許可範圍。為促使溫泉資源永續利用、強化地區管理機制，使溫泉產業永續發展，爰辦理都市計畫案變更。計畫基本資料詳表 2。

「行義路溫泉案」係為輔導溫泉業者合法化經營，尚不符合公益性。「開發許可範圍案」可視為依臺北市府重大政策所研擬之上位計畫，「行義路溫泉案」再依上位計畫辦理變更，尚符合重大性。「開發許可範圍案」係一大範圍整體規劃之計畫，包含溫泉用水等規劃，較符合通盤檢討之目的與功能，如以專案通盤檢討方式辦理較為妥適。

依近 3 年統計，「行義路溫泉案」共計 14 案係依據「開發許可範圍案」辦理變更，變更位置皆坐落於「開發許可範圍案」所劃定範圍，申請單位為經營溫泉旅宿之相關業者。由此可見「行義路溫泉案」並不具有急迫性，係屬利用現行可用途徑辦理變更，與第 3 款之功能與目的未盡相符。

表 2 案例二「行義路溫泉案共 14 案」計畫基本資料

1	計畫名稱	變更臺北市北投區○○段○小段○○地號等保護區為溫泉產業特定專用區主要計畫案共14案
	簡稱	行義路溫泉案（椰子林、草山文化、川湯、昕櫻崗…等）
	公告日期	2022年2月17日～2022年7月12日
	申請單位	各私人公司、私人名義
	變更依據	《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 3 款「為適應國防或經濟發展之需要時」

資料來源：本研究彙整。

（三）案例三「捐血中心院區擴充案」

依計畫書所載計畫緣起為滿足未來 20 年民眾醫療捐供血服務所需充足之作業空間，具醫療急迫性。「捐血中心院區擴充案」座落位置之行政區通盤檢討案於 2022 年發布實施，尚未滿 2 年，考量「捐血中心院區擴充案」之必要性及急迫性，納入行政區通盤檢討緩不濟急，經臺北市政府認定符合第 4 款規定，爰辦理變更。計畫基本資料詳表 3。

「捐血中心院區擴充案」係以未來 20 年為目標進行規劃，且通盤檢討 3 年即可辦理，應辦理通盤檢討較符合制度目的。惟其變更理由係因通盤檢討辦理時程冗長，此係倒果為因，通盤檢討之目的在於整體性規劃，各種重大建設需配合整體地區需求、交通負荷、基礎設施容受力等考量，當然時程較為冗長，惟若有緊急情事，實務上有分階段發布實施之作法，故本研究認為本案並未完全符合急迫性之要件。

表 3 案例三「捐血中心案」計畫基本資料

計畫名稱	變更臺北市北投區都市計畫（配合捐血中心擴建案）工業區為醫療專用區主要計畫案
簡稱	捐血中心案
公告日期	2024年2月19日
申請單位	醫療財團法人台灣血液基金會台北捐血中心
變更依據	《都市計畫法》第27條第1項第4款「為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時」

資料來源：本研究彙整。

（四）案例四「陽明教養院案」

依計畫書所載計畫緣起，臺北市立陽明教養院係屬列管之「臺北市府市有建築物經鑑定屬高氯離子混凝土建築物」，然而原有土地使用分區規定無法滿足身心障礙福利設施以低樓層、水平逃生之設計與配置原則，爰需辦理變更以盡速完成建築物重建。計畫基本資料詳表 4。

「陽明教養院案」為社會福利設施，符合公益性，另係因政府政策列管危險建築而有變更需求，符合重大性、急迫性。本研究認為「陽明教養院案」同時符合《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 2 款「為避免重大災害之發生時」及第 4 款「為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時」。

表 4 案例四「陽明教養院案」計畫基本資料

計畫名稱	變更臺北市士林區都市計畫（配合陽明教養院 改建）機關用地為社福及機關用地主要計畫案
簡稱	陽明教養院案
公告日期	2022年11月8日
申請單位	臺北市立陽明教養院
變更依據	《都市計畫法》第27條第1項第4款「為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時」

資料來源：本研究彙整。

（五）小結

綜合案例探討，歸納出個案之特性整理與本研究之建議（如表 5）。

案例一「淡北道路案」及**案例三**「捐血中心院區擴充案」皆係因通盤檢討時程冗長而採取迅行變更，本研究認為，此理由並不構成急迫性要件，所有通盤檢討案件都有時程冗長問題，因為通盤檢討處理整體性規劃，本質上就是會耗費較多時間，且現行實務允許分階段發布實施之作法，故僅以此為理由，有濫用迅行變更之嫌，尤其重大公共建設更應整體規劃不應零星開發。

案例二「行義路溫泉案」係屬有上位計畫引導之零星變更，惟上位計畫及零星變更皆採取迅行變更方式辦理，本研究認為應以專案通盤檢討分階段發布實施方式將上位計畫及其小變更皆納入單一大計畫辦理。惟專案通盤檢討目前尚未訂定相關子法，《都市計畫法》應予修法以因應此類複雜個案之情形。

案例三「捐血中心院區擴充案」因同時具有公益性、重大性、急迫性，係屬符合迅行變更目的及功能之案例。

表 5 案例個案之特性整理與本研究建議

案例	計畫簡稱	變更依據	公益性	重大性	急迫性	計畫規模	本研究建議
一	淡北道路案	《都市計畫法》第27條第1項第4款「為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時」	符合	符合	未完全相符	須經整體規劃	因通盤檢討時程冗長而採取迅行變更，本研究認為，此理由並不構成急迫性要件，有濫用迅行變更之嫌，尤其重大公共建設更應整體規劃不應零星開發。
二	行義路溫泉案	《都市計畫法》第27條第1項第3款「為適應國防或經濟發展之需要時」	不符	符合	不符	有上位計畫引導之零星變更	考量此案例特性，應以專案通盤檢討分階段發布實施方式辦理。惟專案通盤檢討尚未訂定相關法規，《都市計畫法》應予修法以符實際需求。
三	捐血中心院區擴充案	《都市計畫法》第27條第1項第4款「為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時」	符合	符合	不符	零星變更	因通盤檢討時程冗長而採取迅行變更，本研究認為，此理由並不構成急迫性要件，有濫用迅行變更之嫌。
四	陽明教養院案	《都市計畫法》第27條第1項第4款「為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時」	符合	符合	符合	零星變更	係屬符合迅行變更目的及功能之案例，本研究認為，可依據第2款「為避免重大災害之發生時」及第4款「為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時」辦理。

資料來源：本研究彙整。

肆、結論與建議

一、結論

（一）迅行變更之法律解釋

本研究認為，迅行變更作為都市計畫整體規劃之例外情形，在各例示情形，尤其是《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 3 款「為適應國防或經濟發展之需要時」、第 4 款「為配合中央、直轄市或縣（市）興建之重大設施時」，應在法律解釋上予以目的性限縮解釋，要求急迫性，並應參照都市計畫學理之相互斟酌原則，個案變更應配合都市計畫通盤檢討整體性規劃，應於計畫內說明其配合方式及是否會破壞區域整體發展平衡性、容受力，方得允許之。

（二）實務行政解釋之評析

本研究認為，主管機關內政部之解釋，亦與本研究相同，採目的性限縮之方式，當予肯定。其限縮之方法係要求急迫性作為提迅行變更之要件，惟針對急迫性之定義，目前僅採負面表列方法為之，難以期待能有效管制地方政府提案個案變更。

（三）實務個案之評析

本研究認為，實務案件中充斥大量並不符合迅行變更急迫性要件的案件，且個案經常未敘明內政部函釋所要求之急迫性為何，導致濫用個案變更使都市計畫整體規劃目的破碎化之情形仍然存在。

二、建議


（一）實務行政解釋之建議

本研究認為，實務主管機關內政部應將急迫性之要件提出更為明確的定義，並要求提案單位應於計畫內完整說明其是否符合急迫性要件，未符合者應納入通盤檢討辦理，不應予以審議。而縱使符合急迫性要件，個案仍應詳實說明其如何配合整體主要計畫，即是否符合整體主要計畫之整體規劃構想與目標，此部分可參照學理之相互斟酌原則訂定完整之評估指標。

（三）修法建議

本研究認為，《都市計畫法》第 27 條第 1 項第 3、4 款迅行變更之法律文義過度空泛，且實務上已經有大量案件濫用此漏洞之情形，縱使主管機關內政部已函釋限縮解釋，仍有大量非急迫案件通過，故應直接修法予以限縮。

另有關通盤檢討制度無彈性一事，具有急迫性之個案，目前尚未有相關法制處理，本研究認為得以專案通盤檢討方式辦理。

惟此專案通檢制度應立法明確化，雖其不必受制於 3 至 5 年之限制，但仍需配合整體主要計畫，詳實說明對於周邊區域之影響，並應通過重大性、急迫性等要件要求。

（本文純屬個人研究意見，不代表機關立場）

國發會經濟發展處

本屆永續獎各界反應熱烈，報名單位達 162 家，創歷年新高，顯示國家永續政策積極推展下，持續帶動各界踴躍投入永續行動。本屆永續獎於 2024 年 7 至 9 月間分別進行初選、複選及決選三階段選拔，合計共 46 個單位獲獎。



行政院永續會卓主委榮泰、劉執行長鏡清與46位受獎代表合影

為公開表揚前述獲獎單位，兼任永續會主任委員的行政院卓院長榮泰於 2024 年 12 月 19 日親自頒獎予本屆得獎人，以鼓勵各界持續推動永續發展工作。

盼公私部門協作達成「產業蓬勃發展」、「環境健康永續」、「國人幸福健康」三贏

卓主委榮泰表示，追求永續發展，將可達成三贏，首先，就是「讓產業蓬勃發展」。推動「永續」如能成為一項產業，將吸引更多人加入，集合更多智慧、資金、經驗，成為帶動國家永續發展的一股新興力量。

卓主委榮泰進一步強調，追求永續發展的第二項目標，就是「讓環境健康永續」。受到全球暖化影響，極端氣候日漸嚴重，所帶來的風災、水災都讓全臺農業及民生受到極大損害，中央一定會與地方相互配合，在災前做好更多防範，強化各項硬體建設，以築成更安全的防護網，並持續推動低碳、淨零及二次能源轉型等相關政策，對抗極端氣候的影響，讓環境變得更健康。

卓主委榮泰指出，追求永續發展的最後一項終極目標就是「讓國人幸福健康」。賴總統清德常說他希望「國家人民健康、國家更強，讓世界擁抱臺灣」，而其領導國家的治國理念就是從「健康臺灣」、「均衡臺灣」、「團結臺灣」出發。其中，在「健康臺灣」方面，希望透過增進醫療品質、改善健保財務制度、提升醫護人員薪資福利等方面，來使國人健康獲得保障，並打造更安全穩定的生活環境。

永續獎20年 淨零轉型成主流

劉執行長鏡清致詞時表示，這幾年可以看到國家永續的發展一年比一年好，2024年很特殊是我們永續會的第20年，不論是在教育類、企業類、民間團體類及政府機關類，都有很多很好的案例讓大家可以參考及學習，淨零更成為2024年的主流，為臺灣塑造了不一樣的典範。

2024年的46個得獎單位，皆是來自各領域中的翹楚，所展現的卓越成果。在教育類，我們看到各級學校積極投入永續發展工作，不僅展現出實質的環境與社會影響力，更在課程與活動設計中融入永續理念，為國家培育具備永續發展視野與能力的下一代。在企業類，本屆參獎單位非常多元，有來自電子製造業、汽車工業、科技業、金融業及中小企業，他們在公司治理、節能減排、職場性別平等及建立綠色供應鏈等方面成果卓著，並大多已訂定短、中、長期減碳目標，展現對淨零轉型的承諾。在民間團體類，本屆得獎單位展現出創新作法推動永續。例如，醫療院所、離島社區及消費合作社，這些團體都是臺灣民間參與永續發展的典範。在政府機關類，從2024年各計畫的亮點成果中，可見到我國政府部門考量在地特色、善用智慧科技，在淨零減排、低碳生活以及資源循環等方面推動政策已有相當卓越的成果。🌱

註：2024年獲獎名單請參見行政院永續會網站 <https://ncsdaward.ndc.gov.tw/home/News>。



行政院永續會劉執行長鏡清於頒獎典禮致詞

第7屆「政府服務獎」表揚得獎機關

——以人民優先，提供不遺落任何人的優質創新服務

國發會社會發展處

國發會為鼓勵更多機關（構）投入服務創新的行列，提供更貼近民眾需求的優質服務，依據行政院訂頒「政府服務躍升方案」，辦理「政府服務獎」，鼓勵各機關結合數位科技多元發展，推動以人為本不遺落任何人的為民服務工作。

本（第7）屆「政府服務獎」頒獎典禮於2024年12月11日在臺大醫院國際會議中心舉行，行政院龔秘書長明鑫蒞臨致詞與頒獎，對得獎機關及併予獎勵的民間團體表達祝賀與肯定，並期許政府機關同仁持續運用數位科技，並與民間團體合作，針對民眾需求提供更具效率、更完善且正確的服務，讓政府的服務「沒有最好，只有更好」。



行政院龔秘書長明鑫致詞

國發會劉主委鏡清致詞時指出，隨著資通訊科技廣泛應用，政府更應主動發掘民眾需求，建立以人民為導向的服務型政府。國發會辦理「政府服務獎」就是為鼓勵政府機關配合政府重要施政及社會關鍵議題，提出善用科技、公私協力且具多元包容的服務，並藉由競爭與觀摩，展現各機關提升服務績效的偉大成就，讓人民感受到國家的進步與美好。

本屆政府服務獎中央部會與地方政府共有 142 個機關（構）參獎，分為「數位創新加值」及「社會創新共融」2 項別評獎，經評審嚴選出 26 個得獎機關（構）及 2 個併予獎勵的民間團體。



國發會劉主委鏡清致詞

AI創新促進永續發展 智慧科技推動數位加值

在數位創新加值方面，得獎機關（構）彰顯 AI 創新促進淨零永續、智慧科技推展醫療救護、大數據精準分析整合應用等特色。其中，交通部運輸研究所，運用智慧物聯網技術，推動智慧管理及電動公車，提高能源效率，達成減碳目標；衛生福利部與內政部消防署、國家災害防救科技中心共同合作建置「緊急醫療救護智能平臺」，整合到醫院前緊急救護及到醫院後緊急醫療流程，有效縮短救護時間與品質；內政部消防署特種搜救隊，結合多項數位科技，包括地理資訊系統（GIS）、無人機勘測、快速 3D 建模、AI 影音辨識功能等，救災效率提升 20%～40%；高雄市政府農業局，建置「農來訊」資訊服務平臺，一站式提供智慧防災、產銷及種植風險評估等服務。

以人為本跨域合作 促進社會、環境與生態永續共融

在社會創新共融方面，得獎機關（構）則展現出以人為本、不遺落任何人發展機會、結合科技打擊非法、建立友善生活環境、跨域協力合作促進觀光環境共融、擴大弱勢關懷提供有感暖心服務等特點。

例如國軍退除役官兵輔導委員會福壽山農場，落實環境永續保育政策，發展國內高山農場生態旅遊模式，並與私部門合作造林，貫徹執行「棄耕返林」；衛生福利部桃園療養院，為幫助青少年回歸正常生活，優化特殊族群及自殺防治等治療到預防的服務網絡，加強家庭和學校支持系統；高雄市立凱旋醫院，結合精神復健與職業重建，提供一站式整合就業服務；臺灣澎湖地方檢察署，建立打擊非法漁撈平臺，加強蒐證、查緝和通報能力，提升執法效率，保護澎湖漁業永續生態資源；屏東縣政府衛生局，因應邁入超高齡社會及偏鄉交通不便，運用行動生活復能車輛，建置在地化照護網絡，服務村里涵蓋率達 83%。

導入民間資源 公私協力提升政府服務量能

因應近來民間參與公共事務量能逐漸提升之趨勢，為鼓勵各機關導入私部門所具備之專業、人力與資源，本屆特別就協助提升政府服務有具體貢獻的民間夥伴，如運用創新醫療技術支援災害防救的「佛教慈濟醫療財團法人花蓮慈濟醫院」，及集結群眾募資保護生態環境的「社團法人台灣石虎保育協會」予以獎勵，期待更多的民間團體共同協力推動公共事務，擴大政府服務所能觸及的面向與深度，讓公共服務更為精進。

此外，這次基層服務機關參獎踴躍，也獲致佳績，例如雲林縣斗六地政事務所、彰化市公所及交通部公路局南區養護工程分局甲仙工務段，以有限的組織資源，用心服務在地民眾，值得肯定。國發會也將持續與所有公部門的夥伴共同努力，推動服務創新，滿足人民最迫切的需求，更貼近民心。👏



行政院龔秘書長明鑫、國發會劉主委鏡清與出席典禮之評審委員合影

國發會劉主委鏡清出席 2024年APEC年度部長會議

國發會綜合規劃處

APEC 年度部長會議（APEC Ministerial Meeting, AMM）為每年 APEC 領袖週的重點會議。2024 年會議於 11 月 14 日在秘魯利馬召開，我國由國發會劉主委鏡清及行政院經貿談判辦公室楊總談判代表珍妮共同率團與會。

2024 年 APEC 主辦經濟體秘魯的年度主題為「賦權、包容、成長」（Empower. Include. Grow.），並於本次會議安排三場次，主題分別為：第一場次「以創新及數位化促進正式及全球經濟轉型」（Innovation and digitalization to promote transition to the formal and global economy）、第二場次「永續成長促進韌性發展」（Sustainable growth for a resilient development），以及第三場次「以貿易及投資促進包容且互連之成長」（Trade and investment for an inclusive and interconnected growth）。我國由國發會劉主委鏡清於會議第一及第二場次代表發言；行政院經貿談判辦公室楊總談判代表珍妮則於第三場次發言。



APEC年度部長會議現場情形

分享我推動正式及全球經濟轉型的實踐經驗

國發會劉主委鏡清於第一場次發言時表示，創新及數位科技為正式及全球經濟轉型的必要驅動力，尤其數位平台透過簡化企業註冊、擴大市場准入及強化金融資源等方式，為邊緣群體創造寶貴的機會，提供非正式經濟參與者支持。我國已利用相關工具簡化企業註冊及報稅，提供可及的金融包容性措施。秘魯提出的「利馬 APEC 轉型至正式及全球經濟路徑圖」為 APEC 經濟體提供架構，以共同努力邁向正式及全球經濟，利用科技使更廣泛的經濟參與者受益。

我國分享「初次尋職青年穩定就業計畫」，提供就業準備培訓、尋職津貼及就業穩定誘因，支持青年從非正式就業轉型為正式就業。

克服阻礙婦女及弱勢群體充分參與正式經濟的結構劣勢亦至關重要。我國分享「微型創業鳳凰貸款」計畫，為婦女創辦的微型企業提供無擔保品要求的低利率貸款，透過促進金融包容性，在其創業關鍵初期提供顯著支持。

透過優先實施提升數位技能、弭平城鄉數位落差，及性別包容數位政策的計畫，我國讓社會各產業都能把握經濟正式化帶來的機遇。在建立一個包容且具有韌性的亞太社群過程中，保持合作及包容性精神。透過將弱勢群體納入正式經濟，我們可以為亞太社群打造更為強勁、包容的經濟環境。

分享我國積極推動糧食安全、公正能源轉型及潔淨氫能等相關工作，並呼籲各會員經濟體共同為永續經濟發展創造和平環境

國發會劉主委鏡清於第二場次發言時表示，在降低糧損與浪費方面，我國歡迎「糧食安全部長聯合聲明」及「特魯希略預防與降低糧食損失與浪費原則」。我國已自 2013 年領導發起多年期 APEC 倡議「強化公私部門合作夥伴關係降低供應鏈之糧食損失



國發會劉主委鏡清參與APEC年度部長會議
資料來源：APEC官網<https://www.apec.org/press/photos/2024/2024-apec-ministerial-meeting>。


與浪費」，並創建 APEC-FLOWS 網站彙整糧損評估方法、工具箱及最佳案例出版品作為重要資源。我國作為「2030 年糧食安全路徑圖行動方案」的領導經濟體之一，也積極辦理能力建構及最佳實踐分享活動，探討強化糧食系統之數位化與創新工具。我國將持續致力與 APEC 經濟體合作，強化地區糧食安全。

在公正能源轉型方面，劉主委鏡清說明，我們的目標為：不遺落任何人。為此，我國已將公正轉型原則納入淨零碳排 11 項關鍵戰略，透過技能發展協助勞工因應綠色就業，並為中小企業提供減碳專業知識及資源，協助其進行綠色轉型。我國亦於 APEC 辦理政策對話與論壇，探討包容性綠色轉型及 AI 驅動綠色就業，呼籲各經濟體共同努力確保具韌性且公正的能源轉型。

在潔淨氫能方面，劉主委鏡清說明氫能作為低碳能源具有巨大前景，我國已將氫能納入淨零策略，旨在透過應用於工業、發電及運輸以減少排放。我國支持「APEC 發展和執行亞太地區潔淨及低碳氫能政策框架政策指引」，以實現更高水平的能源安全及環境永續。

劉主委鏡清強調和平與穩定對 APEC 成長及未來世代繁榮的重要性，我國呼籲各方共同努力，為 APEC 地區及世界的永續經濟發展創造和平環境。

未來將持續強化與其他會員體合作及關係，擴大我國國際舞台

APEC 為促進亞太區域合作的重要國際組織，我國將持續強化與其他會員體合作及關係，傳遞臺灣有能力也願意積極互助的正面形象，在 APEC 發揮影響力，擴大我國國際舞台。

與各國共同邁向淨零轉型， 國發會辦理 APEC 國際論壇 ——「亞太區域AI驅動綠色就業與轉型」

國發會人力發展處

為借鏡各國政策，分享及交流綠色就業及淨零轉型經驗，國發會於 2024 年 9 月 2 日舉辦 APEC 國際論壇——「亞太區域 AI 驅動綠色就業與轉型」，邀請 APEC 經濟體產官學代表與會，實體出席及線上與會，共計 11 個國家參與，超過 100 人共襄盛舉。國發會劉主委鏡清於致詞中表示，致力達成淨零排放之目標成為國際社會的共識，我國已提出「2050 淨零排放」的宣示與行動，總統府亦設置「國家氣候變遷對策委員會」，由賴總統清德親自擔任召集人，邀集各界代表共同研商，顯示政府積極面對氣候及淨零議題之決心。此外，劉主委鏡清也強調面對未來綠領人力需求持續增長，政府將透過跨部會合作積極強化綠領人力的質與量，與各國共同邁向淨零轉型之目標。

論壇於臺北寒舍艾美酒店舉辦，除了 APEC 人力資源工作組（HRDWG）李朝主席親自出席致詞外，其他如澳洲社會政策組織 CEO Carla Wilshire、泰國國立法政大學經濟學院副教授 Kiriya Kulkolkarn、美國灣區經濟研究院資深總監 Sean Randolph，以及日本政策研究大學客座教授 Tateo Arimoto 等專家，與我國關注淨零議題之學研及企業代表，分別擔任不同場次之講者及與談人，交流各國的政策與經驗。另為提供未能到場者收看，論壇亦提供直播，包括馬來西亞、菲律賓、中國以線上參與。

主題聚焦淨零及AI轉型人才需求 同時關注公正轉型課題

本論壇規劃六個主題，主題一「綠色就業趨勢與人才培訓」關注各國綠領人力需求之統計數據、就業趨勢及人力培訓機制等；主題二「綠色就業與公正轉型」關注各

國淨零轉型下的人力資本建構及弱勢勞動者的保護；主題三「淨零趨勢下 AI 產業人才需求」關注各國推動 AI 產業之人才需求趨勢，及如何透過 AI 產業帶動淨零政策藍圖的進展；主題四「潔淨能源部門勞工新就業與挑戰」聚焦各國強化產業減碳能力，推動清潔能源產業發展之經驗；主題五「政策對話：APEC 綠色就業最佳實踐」請 APEC 各經濟體發表國內針對綠色就業等重要人力發展政策之作法；主題六「公正轉型下的性別議題：提升女性數位技能與創業」則關注在各國在公正轉型概念下，推動性別平等政策之進展與成果。



各經濟體代表踴躍出席

本次主題著重亞太區域 AI 推動綠色就業與轉型的關鍵角色，各國專家分享了不同國家在淨零轉型的實踐與成功經驗，例如日本及菲律賓在創造綠色工作和人才培養方面，以法規及專案計畫推動政策措施，泰國及馬來西亞學者呼籲加強教育與培訓，也提醒社會對話及關注弱勢的重要性。清華大學黃宗煌榮譽教授更於總結交流時強調，綠領人力的議題相當複雜，除了牽涉綠色工作等相關定義的界定，各產業、國家及地

區對於綠領人力的需求也各有不同，各國未來除了應強化交流合作、制定有效政策工具外，也應積極思考如何設計相關職業訓練課程，強化人才跨學科教育，同時提供充分的綠色就業機會。

優質綠色企業參訪 展現我國培育綠領及AI人才的在地經驗

本次論壇結束後，隔（3）日亦安排國外貴賓進行優質綠色企業實地參訪，上午拜訪桃園歐萊德公司，首先由歐萊德永續長簡報介紹歐萊德的永續發展經驗及獲獎成就，以及透過環境教育紀錄片《解凍格陵蘭》（Melting Greenland），促進 APEC 外賓深入了解歐萊德永續核心理念。隨後，由歐萊德董事長與外賓進行與談交流，探討歐萊德在綠色人力資源發展上的策略及成果。最後，帶領貴賓至其產品展示室，實際接觸其永續原料及產品。



國發會劉主委鏡清及參與來賓合照

下午拜訪台泥集團總部，在觀賞台泥企業微電影《邁向 100 年的 TCC 報告——承擔・行動・新的地平線》後，由台泥永續辦公室總監簡報分享台泥推動多角化再生能源事業群，以及透過 AI 進行 ESG 最適化管理的經驗。最後，台泥亦邀請貴賓實際拜訪其碳排監測儀表板與員工休息室，深度了解其永續行動的實務做法及綠色人力資源政策。

本次參訪促進與會者了解臺灣企業透過永續產品適應氣候變遷，並創造綠色就業的在地經驗，除了強化國際專家深入了解我國推動淨零政策的成果，亦可提升我國在 APEC 能見度與實質貢獻。🌱



台泥集團碳排AI監測儀表板

日商發表2024白皮書 擘劃臺日合作新願景

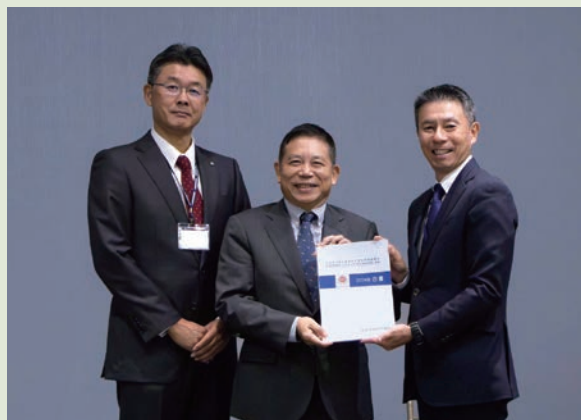
國發會法制協調處

日本工商會針對日本在臺企業面臨營運問題及改善建議，提交白皮書已邁入第 16 年；國發會劉主委鏡清 2024 年 10 月 4 日應邀出席商會 2024 白皮書發表會，商會肯定國發會促進各部會與商會交流，使 2023 年多項議題獲得解決，並取得具體進展。

2024 白皮書以「為臺日經濟無縫合作發展並加以實現的建議」為主題，提出洽簽經濟夥伴協定、深化產業合作、優化投資環境及吸引優秀人才等建議，其中諸多議題，亦是政府目前施政主軸，或後續政策推動目標與方向。

臺日兩國皆以創新經濟為核心，在半導體與人工智慧產業合作已奠定深厚基礎。未來透過國際市場拓展、全球資金連結、深科技合作及技術人才交流等四大面向深化合作，將進一步鞏固雙邊經貿關係。為推動此目標，政府已啟動全球橋梁計畫，並以日本為首站，展開多項措施，包括與京都大學合作設立基金，以及在東京成立首個海外新創基地，為臺日新創企業創造更多交流及合作的機會。

劉主委鏡清於會中致謝日本商會多年來深耕臺灣，並持續對政府提供寶貴建言。國發會向來扮演外國商會與政府間的溝通橋梁，將持續推動法規鬆綁，優化經商環境，並與商會攜手合作，共享經濟繁榮新契機。🔄



國發會劉主委鏡清接受日本工商會遞交2024白皮書，與村田理事長（右）、福田委員長（左）合影

澳紐商會發表2024白皮書 持續促成更具韌性、創新性商機 與成果

國發會法制協調處

澳紐商會針對臺灣商業環境及產業發展提交白皮書已邁入第 5 年；國發會劉主委鏡清 2024 年 12 月 4 日代表政府接受商會「2024 白皮書」。商會除分析臺澳紐貿易現況與未來挑戰，並肯定國發會在白皮書建言的重要協調角色，期許进一步深化三方經濟與戰略夥伴關係。

2024 白皮書建議臺澳紐未來在能源轉型、醫療保健、人才教育等方面加強產業合作與交流；其建議亦呼應政府當前推動「國家希望工程」之淨零轉型、健康臺灣、國家人才競爭力躍升方案等政策。

臺澳紐在再生能源發展及實現淨零碳排具有高度共識。尤其是澳洲於綠氫技術具備優勢，臺紐同樣擁有豐富的地熱資源，未來三方在綠能應用及技術創新領域可加強合作。為實現健康臺灣政策，政府將擴大醫療及照護投資與預算，並設立百億癌症新藥基金。為逐步落實雙語國家目標，改善外國人在臺生活及經商的雙語環境，已推動中英文法規草案同步預告、與計程車隊合作提供雙語交通服務等，促進跨國人才流動及經貿合作。

國發會將持續與商會及相關部會溝通，深化經貿合作，推動臺澳紐在技術交流與人才流動的進展，共同打造創新且具韌性的經濟成果。🌐



國發會劉主委鏡清接受澳紐商會遞交2024白皮書，與陳理事長明信合影

歐商2025建議書發布會 肯認納入建言成效近年最佳 攜手共創願景

國發會法制協調處

歐洲商會每年發布建議書，匯集歐洲在臺企業對於提升臺灣經濟的看法，並提出具體問題及解決建議。

2025 建議書由國發會高副主委仙桂於 2024 年 11 月 20 日代表政府接受，商會指出政府積極回應 2024 各項議題，已有 24% 獲得解決及充分進展，為近 5 年來最佳成果。建議書聚焦於「建構 2050 新臺灣：共創願景」，提出淨零與能源安全、健康臺灣、人才與創新、以及建立韌性社會等施政建議。高副主委仙桂於發布會表示，商會建議與賴總統清德上任後的國家政策規劃相契合，政府正致力於推動綠能轉型、健康政策、人才培育等領域，亦與商會建議方向一致。

政府將啟動第二次能源轉型工作，推進光電、風電、地熱及氫能等綠能發展，並加強節能與儲能技術。健康臺灣方面，政府將透過改善健保制度、擴大癌症防治及鼓勵新創產業參與。人才與創新方面，政府將推動「國家人才競爭力躍升方案」，從「強化國家未來人才競爭力」及「全球攬才」兩大主軸著手，加強人才培養與全球人才引進。

高副主委仙桂對歐洲商會為增進臺歐雙邊關係的努力表示感謝，並承諾政府將繼續作為溝通橋梁，推動雙方合作，實現健康、有韌性且繁榮的共同願景。



國發會高副主委仙桂接受歐洲商會遞交2025建議書，與尹理事長容合影

獎勵金計畫

助攻地方創生青年實現夢想

公私協力打造永續創生力

國發會國土區域離島發展處

為鼓勵更多青年投入地方創生，讓具實驗創新性的構想付諸行動，國發會自 2023 年起推動「獎勵青年投入地方創生行動計畫」（以下簡稱獎勵金計畫），藉專業培力課程、交流媒合活動及實質資金投資，提供青年探索多元公益行動之機會。2024 年以「企業相挺・創生紮營」為主題，於 11 月 2 日及 3 日假華山 1914 文創園區辦理成果發表會暨市集活動，攜手中華開發資本等企業與青年一同實踐地方創生夢想。

獎勵金助攻夢想 地方創生運動遍地開花

第 2 屆獎勵金計畫自 400 多組報名隊伍中，篩選出 67 組團隊，每組補助 35 萬元獎勵金。在成果發表會及市集現場，國發會彭副主委立沛致詞時表示：「獎勵金團隊分布全台、呼應賴總統清德『均衡臺灣』的政策方向，『第一桶金』不只是單純經濟概念，更象徵團隊踏出第一步，在地方落地生根，儲備開花結果的能量」。彭副主委立沛勉勵青年持續扮演倡議者，更要發揮動畫家特質，運用說故事的力量改變地方、擴散「第一桶金」的力量，並持續找到自主營運的商業模式。

結合企業社會責任、通路與媒體擴大影響力

對接企業資源有助於青年團隊深化地方創生行動，成果發表會現場亦邀請全聯實業前謝副董事長健南及《天下雜誌》吳執行長琬瑜等業界代表，與青年團隊分享企業合作心法。



國發會彭副主委立沛與中華開發資本南總經理怡君，於成果發表會頒發「創生之星金獎」並公布「企業加碼」10組團隊，公私協力與青年一同實踐地方創生夢想



國發會彭副主委立沛（左一）、前全聯實業謝副董事長健南（圖中）及《天下雜誌》吳執行長琬瑜（右一）與青年分享企業合作推動心法

考量地方創生團隊規模相對較小，面對大企業合作，前全聯實業謝副董事長健南建議要盤點團隊自己的產品屬性及優勢，選擇合適通路，並給予四個「五字箴言」，分別是：求小不求大（選擇理念相符的中小型通路）、求少不求多（限量商品有助提高價格）、求質不求量（提高產品品質、凸顯明確價值主張，有助提高價格）、以及求熟不求生（經營熟客拓展口碑行銷潛力、提高熟客業績貢獻）。

《天下雜誌》吳執行長琬瑜分析媒體主動報導、擴大青年影響力的關鍵因素：「除了凸顯創業初衷，應提出為當地環境、產業帶來解方或發揮具影響力的價值」。以本屆團隊花蓮七星潭「洄遊吧」為例，除典型年輕人回鄉創新傳統產業的背景，吳執行長琬瑜也提到他們致力將一級產業（漁業養殖）升級到三級產業（產品加工販售），並賦予海洋教育與循環經濟的價值主張，藉由創生行動實踐與海洋環境共好願景。這類故事容易引發一般大眾的共鳴，進而轉化為實質購買等支持行動。

創生之星金獎 表揚深耕優秀團隊

本年度經過嚴格評選，由地域復興組「醒來吧文化聚落有限公司」（羊起頭！勾出泰雅織路）、風土物產組「靜好東方事業有限公司」（看見山那邊・梨山知味）及創生體驗組「豐園漆藝資材行」（融漆工藝綻地方美），獲得國發會「創生之星金獎」。

其中來自臺中市和平區「看見山那邊・梨山知味」陳計畫主持人焦勤，返鄉蹲點超過 10 年，想起農民辛勞及地方工作甘苦，上台領獎時眼眶泛淚，她說：「梨山人口老化和青年外流的問題嚴重，為什麼平地農民有好多機會，但梨山農民機會這麼少？初衷單純只想創造新的農業產業鏈，讓梨山產業不再只是一級產業」。

陳焦勤盤點在地雪梨、蜜蘋果及水蜜桃等果樹產業，提高農業生產的附加價值，將青年返鄉熱情落實為具體行動，串聯農民生產、專業加工網絡及市場通路，將農產品朝高價轉型，上架電商平台並打進鮮果飲料品牌大苑子供應鏈，第一年就成功銷售 1,500 公斤水蜜桃果泥，更確定來年成長的訂單，為梨山農業開創新的品牌力量。

企業加碼、串聯部會 延續獎勵金計畫投資量能

中華開發資本連續兩年響應獎勵金計畫，從年度團隊中徵選 10 組團隊，再延續 1 年、提供 35 萬元及企業陪伴制度，孵化團隊持續茁壯。中華開發資本南總經理怡



「看見山那邊・梨山知味」陳主持人焦勤深耕梨山10年，整合果樹產業，提升價值，為當地農業注入品牌新力量

君表示：「很榮幸能跟國發會再度合作，延續創投的精神，支持團隊持續長大」。除展現公私協力典範，也期望藉由企業資源，讓地方創生行動能深化為可永續發展的商業模式。

國發會未來將持續攜手部會強化地方創生政策推動與執行，更希望進一步鏈結企業加入創生推動行列，支持更多青年投入地方創生行動，期望藉此培育在地青年發揮專長，深化多元產業及在地就業，進而帶動地方產業升級，帶動地方永續、共好。🌀

檔案月狂吸近150萬人 我國首座國家檔案館開館倒數

國發會檔案管理局

11月為我國「檔案月」，國發會檔管局2024年11月6日在臺北市松山文創園區舉辦「2024檔案月啟動同樂會」，為2024年檔案月揭開序幕，7年來已吸引近150萬人次參與檔案月活動，欣逢我國首座國家檔案館將於2025年底開館營運，當日亦公布國家檔案館形象影片《走進我們的時光》，共同迎接開館倒數一年。



國發會詹副主委方冠（右）、檔管局林局長秋燕（左）於「2024檔案月啟動同樂會」與檔案代言人「阿凱將」（中）一起喝咖啡，邀請大家參與檔案月系列活動

檔案月邁入第7屆 全國串聯檔案盛會

國發會詹副主委方冠於 2024 檔案月啟動同樂會致詞時指出，檔管局除奠定檔案管理的專業性，更進一步推廣檔案應用，自 2018 年起於每年 11 月「檔案月」串聯全國各機關、團體辦理各式檔案推廣活動，運用檔案蘊含的豐富圖像與文史內涵，吸引民眾親近及運用檔案，共同發掘檔案蘊藏的價值。

翻轉印象 「檔」不住的檔案魅力

2024 年檔案月啟動同樂會活動時間首度延長至晚間，邀請民眾下班後一同暢遊檔案樂趣。會場設置闖關集章區，於闖關區攤位完成指定任務，即可抽獎兌換「時光永恆——國家檔案館小夜燈」或檔案代言人「阿凱將」馬克杯、木紋杯墊、限定磁鐵等精美好禮，吸引許多民眾熱情挑戰闖關。

「檔案憶事區」展示平時難以窺見的檔案管理局專業秘辛，其中「修護師的移動城堡·松菸站」攤位除展示專業修護工具，更由檔管局專業修護師妙手教學，也讓民眾參與體驗；「電子檔案時光機」則展示珍貴復古的電子檔案播放設備，讓民眾秒回 Y2K 時代。

「檔案串聯區」邀請財政部臺北國稅局信義分局、桃園市桃園地政事務所、新竹縣新湖地政事務所、農業部農村發展及水土保持署臺中分署、臺中市潭子區戶政事務所等 5 個串聯機關設攤，展現檔案多元的在地風貌。



檔管局同仁於「修護師的移動城堡·松菸站」攤位向國發會詹副主委方冠（右1）說明展示的檔案修護工具



「手作體驗區」帶領學員運用氈版印刷顯影技術製作藍曬紀念拼畫

「手作體驗區」以工程藍曬圖檔案為發想，帶領學員運用氈版印刷顯影技術，製作藍曬紀念拼畫。「檔案遊戲區」則以廣受喜愛的拼圖及套圈圈遊戲，推出檔案記憶方塊、檔案錢幣捕手2項闖關遊戲，吸引親子家庭駐足參與。

檔案代言人「阿凱將」新裝亮相

因應我國首座國家檔案館將於 2025 年底於新北市林口區開館，檔案代言人「阿凱將」配合新館視覺，換上象徵林口在地紅土層的紅色新裝，於當日活動首度亮相，吸引許多大小朋友爭相合影。此外，未來國家檔案館將規劃設置文創商店及輕食餐飲區，當日會場也特別搶先打造「阿凱將咖啡廳」及「阿凱將小舖」，咖啡廳內設置阿凱將真人尺寸玩偶，讓參與民眾體驗置身國家檔案館與阿凱將一起喝咖啡的悠閒氛圍；阿凱將小舖則販售精選檔案文創商品，讓民眾帶回珍貴紀念。

國家檔案館開幕倒數1年 邀請您一同走進我們的時光

活動現場更首度公布國家檔案館形象影片《走進我們的時光》，以光點象徵珍藏時光，檔案館保存的不只是檔案，還有屬於每個人、乃至整個時代的記憶，邀請民眾一起走進國家檔案館，探索你我的共同記憶，延續不同世代共有情感。觀賞影片請至 YouTube 搜尋「走進我們的時光」，或點選下方連結：<https://www.youtube.com/watch?v=Uq2jRTzi4hU>。🎬



國家檔案館形象影片《走進我們的時光》首度公布

Talent Taiwan臺印人才交流， 首站落腳印度班加羅爾！

國發會人力發展處

面對 5G 及數位化的全球浪潮，賴總統清德已提出五大信賴產業政見，為落實推動產業升級轉型，充裕的專業人才將是關鍵因素之一。然而，隨著國家經濟發展，我國面臨少子化與高齡化趨勢，勞動力結構問題逐步浮現，再加上國內專業人力養成需較長時間，延攬外國專業人力儼然成為重要的人力資源政策。

為充實 AI、半導體等重點產業發展所需人才，國發會盤點我國業者人才需求樣態，並運用大數據分析國際人才分布情形，發現美國矽谷、印度班加羅爾為 AI、半導體人才最多的 2 個區域。爰國發會劉主委鏡清指示同仁，針對美國矽谷及印度班加羅爾 2 地，規劃線上、線下活動，全方位引進人才。



國發會人力處謝處長佳宜於Presidency University活動致詞

表 AI、資安、IC 設計等三產業領域的全球人才主要地區及比率

統計時間：2024年10月

領域	主要城市／國家（列出前五名）*
AI	美國舊金山灣區—矽谷（6%）、印度班加羅爾（3%）、美國紐約（3%）、英國倫敦（2%）、巴基斯坦（2%）、南韓（2%）、法國巴黎（2%）、美國西雅圖（2%）、印度海德拉巴（2%）、印度德里（1%）
資安	美國華盛頓特區—巴爾的摩（5%）、紐約（2%）、英國倫敦（2%）、美南達拉斯（1%）、法國巴黎（2%）、沙烏地阿拉伯（2%）、印度班加羅爾（2%）、德里（2%）、海德拉巴（2%）
IC設計	印度班加羅爾（10%）、美國舊金山灣區—矽谷（5%）、印度海德拉巴都會區（3%）、印度孟買都會區（2%）、洛杉磯（2%）、菲律賓馬尼拉都會區（1%）

註：本資料採用 LinkedIn 人才大數據分析工具 Talent Insights 進行分析。

IT Bridge橋接連結印度臺灣

國發會於 2024 年 12 月 2 至 8 日間，攜手數位發展部、台達電子、瑞昱、羅技（Logitech）、輝達（NVIDIA）、台北市電腦公會（TCA），以及臺灣大學、臺灣師範大學、臺灣科技大學等，組團赴印度班加羅爾，推動 AI 產業臺印人才交流。本次共計辦理人才博覽會 3 場次，參與人數超過 2,000 人；並積極布建印度人才網絡，已與當地 20 所大學建立連結，及見證臺大印度校友會成立。

本次國發會與印度班加羅爾 RV College of Engineering、BMS College of Engineering、Presidency University 等 3 所工程學院為主的大學進行合作，辦理就業及就學博覽會 3 場次，其中 Presidency University 場次報名人數即達 4 千餘人，活動透過臺灣大學等 3 所學校分享校園特色、留學資源，鼓勵印度學子提前準備來臺求學；此外，並有 9 家廠商參與及提供職缺，包括台達電子、台積電、瑞昱、威剛、叡揚、耀登、力成、輝達、羅技等，涵蓋 3 種不同類型，包括當地臺商、在臺臺商及外商，渠等均表示對國際人才有積極需求，且認為印度人才市場開發潛力大，可優先爭取來臺就學，增加來（留）臺可能性。

鑑於產業發展與人才需求培育係相輔相成，本次人才交流團參訪在印度落地的台達電子、聯發科技、研華科技等 3 家臺廠，並拜會印度 RV Skills Center、印度軟體協會（Nasscom）等 2 家技術培訓機構，藉以了解臺廠於不同經營模式下之用人攬才實務做法，以及當地具有豐沛且具大專學歷的優質人力，國際企業如何在政府與國際企業資金合作下，透過採用相關培訓方案，協助企業滿足所需之客製化人才需求。



國發會人才交流訪團與印度Presidency University活動人員合照



國發會人才交流團與BMS College of Engineering人員大合照

未來展望

印度班加羅爾是美國以外的 AI 及半導體人才重鎮，而城市所在的卡納塔卡邦（Karnataka）擁有逾 250 所工程學院，每年更有超過 10 萬名工程畢業生。本次雖與印度班加羅爾主要對象學校建立初步連結，然考量國內廠商對於人員聘僱的仍偏好於優先考量具華語溝通能力者，故針對延攬印度人才可積極推動相關措施：

- 一、持續深化合作項目及擴大範疇，可先從班加羅爾所在卡納塔卡邦（Karnataka）為據點試行深化，建構人才交流合作平台，逐步拓展印度人才之社群網絡，嗣後全面觸及印度潛在人才。
- 二、強化 Talent Taiwan 品牌，透過國發會 Talent Taiwan 國際人才服務及攬才中心精準行銷及鏈結印度人才，協助介接我國企業及學校需求，有效打造完整印度人才輸送與支持體系。
- 三、因印度學生普遍對臺灣了解有限，可持續透過雙方的教育與產業資源整合，於學校端協助印度學生認識臺灣的產業發展現況、優質生活環境，以鼓勵印度學生來臺灣生活與工作。

結語

- 一、印度軟體產業與臺灣硬體產業有著明顯互補性，而印度每年培育豐沛的技術人才，已然為各國紓解產業人才缺口之潛在解方，面對歐、美及日等先進國家對人才競爭，我國須加快腳步，讓印度人才了解臺灣、進一步願意來臺灣並留在臺灣。



印度RV College of Engineering學子至Talent Taiwan及廠商攤位進行交流

- 二、國發會為全方位引進人才，未來將積極逐步深入進行印度人才交流，並於 2025 年 1 月赴美國矽谷推動人才合作交流，亦將運用臺灣產業發展及社會生活之優勢，打響 Talent Taiwan 品牌，並期許讓臺灣成為國際人才海外工作最佳選項。🌀

我國主辦全球CBPR論壇秋季研討會，攜手國際夥伴打造可信賴的資料跨境流通機制

國發會法制協調處

為推動全球「跨境隱私規則」(Cross-Border Privacy Rules, CBPR)機制，國發會與我國CBPR當責機構財團法人資訊工業策進會(以下簡稱資策會)於2024年11月19至21日在張榮發基金會國際會議中心共同舉辦「2024全球CBPR論壇國際研討會」，以「蛻變」(evolving)為主題，邀請全球產官學界代表，共同探討CBPR機制之發展與擴大，以促進「受信任的資料流通」(Data Free Flow with Trust, DFFT)。



2024全球CBPR論壇國際研討會各國代表合影。國發會法制處吳代理處長欣玲(前排中左)；全球CBPR論壇大會主席Shannon Coe(前排中右)

我國為「全球CBPR論壇」創始會員 經爭取舉辦2024年秋季研討會

在美國領導下，於 2022 年 4 月，我國與加拿大、日本、南韓、菲律賓、新加坡、墨西哥、澳洲共同發布「全球 CBPR 宣言」(Global Cross-Border Privacy Rules Declaration)，以互利 (mutual benefit)、致力於開放對話 (open dialogue) 與形成共識 (consensus-building) 為合作基礎，創立「全球 CBPR 論壇」，共同合作推動 CBPR 機制向全球發展；該論壇並於每年春季及秋季各舉辦 1 次實體研討會。

2024 年由日本在東京舉辦春季研討會後，秋季研討會經我國爭取在臺北舉辦，除有來自全球 5 大洲、逾 25 國政府代表、國際企業及隱私專家參與外，並邀請國內數位發展部、個人資料保護委員會籌備處等相關機關，及國內各界專家學者等，約 150 人共襄盛舉。

國發會法制處吳代理處長欣玲於開幕致詞時表示，DFFT 概念在 2019 年由日本安倍首相在 G20 大阪峰會上提出、並在 2022 年為「全球 CBPR 宣言」所採納，其中的「信任」要素是促進資料自由流通的關鍵。信任的建立有賴不同利害關係人之間的充分溝通與相互理解。我國很榮幸能夠透過主辦本次研討會，作為連結各國法規落差的溝通橋樑，期盼透過各國的對話與溝通，完善全球數位經濟發展環境。



全球CBPR論壇大會主席Shannon Coe（中）；國發會法制處吳代理處長欣玲（左）；資策會科法所王所長勁力（右）

聚焦AI及DFFT 建構多方共識

本次秋季研討會，除 11 月 21 日的全球論壇大會（Global Forum Assembly, GFA）為閉門會議，僅限論壇成員代表參加外，19 日及 20 日共計 13 場次均開放相關利害關係人參與，由政府機關、負責推行全球 CBPR 體系驗證制度的各國當責機構、產業界代表及專家學者共同交流。討論議題包括：全球 CBPR 驗證標準之改革介紹、七大工業國（G7）對歐盟一般資料保護規則（GDPR）與全球 CBPR 比較分析、全球 CBPR 對東南亞國協數位貿易之效益、隱私與負責任 AI 間之交錯影響，及隱私強化技術（PETs）之發展與應用等。

各國產官學界代表共襄盛舉 研討會圓滿落幕

本次研討會反應熱烈，與會代表討論國際最新法制與實務動向，以異中求同的方式，弭平不必要法規障礙的可能性，並藉由跨國合作，在促進資料跨境流通之際，適當衡平個人隱私保護的利益。我國將繼續積極參與全球 CBPR 論壇，透過 CBPR 體系成員的增加，促進我國與亞太地區以外新會員的交流對話，為活絡跨境數位貿易奠定穩固基礎，鞏固我國數位經濟發展的國際地位。🌐



研討會會議現場留影，國內外產官學界代表參與踴躍

政府民間雙向承諾 攜手引導兆元資金投資臺灣

——行政院召開首次促進民間參與公共建設推進專案會議

國發會經濟發展處

首場院級會議 開啟促參新紀元

為推動「兆元投資國家發展方案」，行政院於 2024 年 12 月 9 日召開首次「促進民間參與公共建設推進專案會議」，由行政院龔秘書長明鑫、國發會劉主委鏡清及財政部莊部長翠雲共同主持。此次會議代表著政府正式啟動院層級推動平台，期望透過引導民間資金投資國家建設，創造政府與民間企業雙贏的局面。



兆元投資國家發展方案政策

三大策略主軸 政府主動出擊

「兆元投資國家發展方案」已於 2024 年 12 月 26 日經行政院核定，方案以三大策略主軸為核心，包括「創新促參推進機制」、「優化公共建設投融资條件」及「增加公共建設相關金融商品」。未來將建置行政院層級的促參提案平台，透過創新的公私協力促參提案機制，從各部會計畫研擬階段開始進行促參可行性審理，並廣泛蒐集民間促參提案建議，以擴大公共建設案源。

此外，政府已調降保險業投資公共建設型私募股權（PE）與創業投資（VC）的 RBC 風險係數，並規劃盤點具公共建設性質的策略性產業案件，讓保險業者能適用較高投資限額，進一步降低保險業等民間資金的投資管理成本，提升資金運用的彈性與效率。

同時，透過推動基金架構不動產投資信託（REIT）、擴大發行永續發展債券，並研議公共建設證券化等多元化金融商品策略，政府將有效降低公共建設籌資成本，並提供優質金融商品供民間業者投資，實現雙贏目標。



「兆元投資國家發展方案」三大策略主軸

兩大專業輔導團隊


「行政院促進民間參與公共建設推進專案會議」下設促參工作小組與法規調適小組，推動政府與民間的共同提案機制，並妥善解決涉及法規調適相關議題。同時，結合新設立的促參專案辦公室與資本市場服務團兩大專業輔導團隊，積極引導民間資金投入國家建設，實現政府與民間的雙贏目標，為經濟注入新動能，並落實賴總統「創新繁榮」的國政願景。

在促參專案辦公室方面，財政部將參考國際卓越中心概念，委託具有公共建設、促參、財務、法規等專業之顧問公司營運。該辦公室將負責運作提案平臺、研擬分析報告、協辦促參業務、提供單一服務窗口，以及執行案件推動管考等重要任務。另一方面，金管會指導證交所與櫃買中心成立資本市場服務團，邀集律師、會計師、投信投顧公會、業者及承銷商等分別組成專案小組，協助政府部門進行公共建設證券化及評估永續債券發行事宜。

盤點潛在優先案源 引進資金活水

國發會、財政部及金管會已盤點促參可行優先案源，預計未來四年內，全國民間參與公共建設的金額可達 6,829 億元，並有望創造 12.6 萬個就業機會。在引導民間資金間接投入國家建設方面，將引導 20 億元保險資金投入公共建設型私募股權（PE），並鼓勵不動產投資信託基金（REIT）投入公共建設，規模目標達 450 億元。此外，政府也計劃推動永續發展債券的發行，規模預估達 5,100 億至 6,100 億元，將有效引進資金活水，進一步促進經濟發展與公共建設的推進。

公私協力共創 啟動台灣新未來

本次會議的召開，展現政府推動民間參與公共建設的決心。透過完整的推動機制、優化的投資環境，以及多元的投資管道，期望能有效引導民間資金投入國家建設，為台灣的永續發展注入新動能，實現公私協力、互利共贏的願景。

國發會辦理數位遊牧簽證啟動儀式 盼吸引全球數位遊牧人才匯聚臺灣

NDC Launch Ceremony of Digital Nomad Visa Aims to Gather Global Digital Talent in Taiwan

國發會人力發展處

Department of Human Resources Development, National Development Council

壹、數位遊牧人才為重要之新人才來源

Digital Nomads are a Key Source of New Talent

疫情帶動遠端工作興起，依據全球知名移民公司報告，全球數位遊牧人數已達3,500萬人。面對我國少子高齡化所衍生之勞動力不足等挑戰，亞鄰國家如日本、韓國、泰國、馬來西亞等已紛紛推動數位遊牧簽證，盼吸引數位遊牧人才去該國工作及體驗觀光。我國為全球最宜居國家之一，生活成本較日、韓等臨近國家更低，且有多元之自然、人文及歷史景觀與建築，加以具民主、安全、人民素質高、飲食文化多元等多重優勢，已具備吸引數位遊牧人才之客觀條件。

According to reports from a reputable global immigration company, COVID-19 has led to the emergence of working remotely, with the number of digital nomads across the world numbering as many as 35 million people. In the face of Taiwan's

labor shortage challenges due to a lower birth rate and aging population, our Asian neighbors such as Japan, South Korea, Thailand, and Malaysia have implemented digital nomad visas in anticipation of attracting talent to work and experience tourism in their countries. As one of the world's most livable countries, Taiwan features a lower cost of living compared to Japan and South Korea while offering many advantages such as an abundance of nature, culture, historical landscapes and buildings as well as democracy, safety, a cultured population, and food culture; objectively, Taiwan possesses many conditions ideal for attracting digital nomad talents.

貳、國發會提報「吸引數位遊牧人才推動計畫」已奉行政院核定

Executive Yuan Approval of the Council's Proposed "Plan to Attract Digital Nomad Talents"

為強化吸引數位遊牧人才來臺，國發會已於 2024 年 9 月陳報「吸引數位遊牧人才推動計畫」奉行政院於 2024 年 11 月 12 日核定，將透過「核發數位遊牧簽證」、「建構友善數位遊牧人才環境，提升來臺誘因」、「建置一站式資訊網，強化對外政策行銷」、「規劃多元數位遊牧觀光體驗方案，增進與在地連結」、「提供產業探索機會，協助瞭解我國就業市場」等五大面向強化吸引數位遊牧人才來臺。

In September of 2024, the National Development Council (NDC) proposed the "Plan to Attract Digital Nomad Talents" to the Executive Yuan for the purpose of strengthening Taiwan's allure towards global talent; the plan was approved by the Executive Yuan on November 12. The plan aims to reinforce the 5 aspects of "issuing digital nomad visas", "increasing incentive by constructing an accessible environment for digital nomad talents", "implementing a one-stop information website to strengthen external marketing of policies", "increase local ties by offering

diverse tourism plans for digital nomads", and "increase understanding of Taiwan's employment market by providing opportunities to explore industries" to attract digital nomads.

叁、國發會已於臺南辦理數位遊牧簽證啟動儀式系列活

Digital Nomad Visa Launch Ceremony Events in Tainan

為宣示我國將於 2025 年起核發數位遊牧簽證，國發會已於 2024 年 12 月 20 至 21 日於臺南市舉辦「臺灣數位遊牧簽證啟動儀式」，由國發會劉主委鏡清及臺南黃市長偉哲共同出席，並由日本大阪市、日向市及韓國釜山市、濟州道等官方代表親臨見證；除啟動儀式外，並辦理國際人才喜愛的微醺巴士、臺南觀光文化景點，以及數位遊牧友善空間踩點等系列體驗活動，盼藉本次機會，讓受邀之各國貴賓及國內外數位遊牧人才共同體驗臺灣之美，並見證中央與地方齊心推動數位遊牧政策的決心。

In declaration of Taiwan's issuing of digital nomad visas starting in 2025, the NDC organized a "Digital Nomad Visa Launch Ceremony" in Tainan City from December 20-21. The ceremony was attended by NDC Minister Liu Chin-Ching and Tainan City Mayor Huang Wei-Cher as well as official representatives from Osaka, Hyuga, Busan, and Jeju. In addition to the launch ceremony, a series of events such as Tipsy Express, a favorite amongst



國發會劉主委鏡清、黃市長偉哲及日韓官員共同點亮數位遊牧簽證啟動儀式立柱

NDC Minister, Mayor Huang Wei-Cher, and officials from Japan and South Korea during the digital nomad visa launch ceremony

global talent, Tainan's tourism attractions, and visits to digital nomad friendly environments were scheduled. The event provided an opportunity for invited guests and digital nomad talents to experience Taiwan's beauty and observe the determination of both central and local governments in implementing digital nomad policies.

國發會劉主委鏡清致詞時表示，此次活動具有三個第一的象徵意義。首先是我國第一次啟動數位遊牧政策，2025 年 1 月將正式核發數位遊牧簽證，歡迎數位遊牧者來臺；再者是臺南成為我國第一個歡迎數位遊牧人才的城市；第三個第一是我國數位遊牧政策跨出國際化的第一步，有日本和韓國的朋友來共襄盛舉，未來我國也將持續強化與國際間之交流。

During his speech, NDC Minister Liu Chin-Ching stated that the event symbolizes 3 firsts for Taiwan. As the country's first launch of a digital nomad policy, visas will be issued starting in January 2025 to welcome global talent to Taiwan; next, Tainan will become the country's first city welcoming digital nomad talents; lastly, it marks Taiwan's first foray into a global digital nomad policy. The attendance of our friends from Japan and South Korea holds special significance as we look towards strengthening international ties in the future.

劉主委鏡清並表示，我國已依據總統指示提出協助創新創業的計畫，每年將投入 1,500 億臺幣支持創新創業發展，歡迎日韓等國際數位遊牧人才來來參與相關創業投資計畫，與臺灣青年共同發展數位產業。

Minister Liu also mentioned that, in accordance to the President's directives, NT \$150 billion will be invested annually to support the development of startups. Taiwan welcomes global digital nomad talents from Japan and South Korea to participate in startup investment projects with Taiwan's youths for the joint development of digital industries.

肆、結語

Conclusion

數位遊牧人才投入時間和金錢在促進各國經濟及觀光，卻不影響在地居民的就業機會，並與當地知識工作者建立橋梁，對遠距工作者和當地社區產生雙贏，我國將強化推動相關吸引數位遊牧人才政策，並委由專業團隊針對度假體驗、產業探索、就業銜接、宣傳模式等，建立辦理模式，以強化留住優秀人才，增進我國經濟產業發展。

Digital nomads invest time and money into advancing the economies and tourism of countries without impacting employment opportunities for local residents. They act as a bridge with local knowledge workers and are mutually beneficial for remote workers and local communities. Taiwan will continue to implement policies to attract digital nomad talents and appoint professional teams to establish models for vacation experiences, industry exploration, employment transitions, and marketing models to better retain exceptional talent capable of boosting Taiwan's industry and economic development. 🌐



日韓官員及數位遊牧團體代表體驗臺南四草綠色隧道
Officials from Japan and South Korea and digital nomad representatives experiencing Tainan's Sicao Green Tunnel

